



COMISIÓN FEDERAL DE COMPETENCIA
MÉXICO

Promoción de regulación pro-competencia

Angel López Hoher
Noviembre de 2010

Mensajes principales

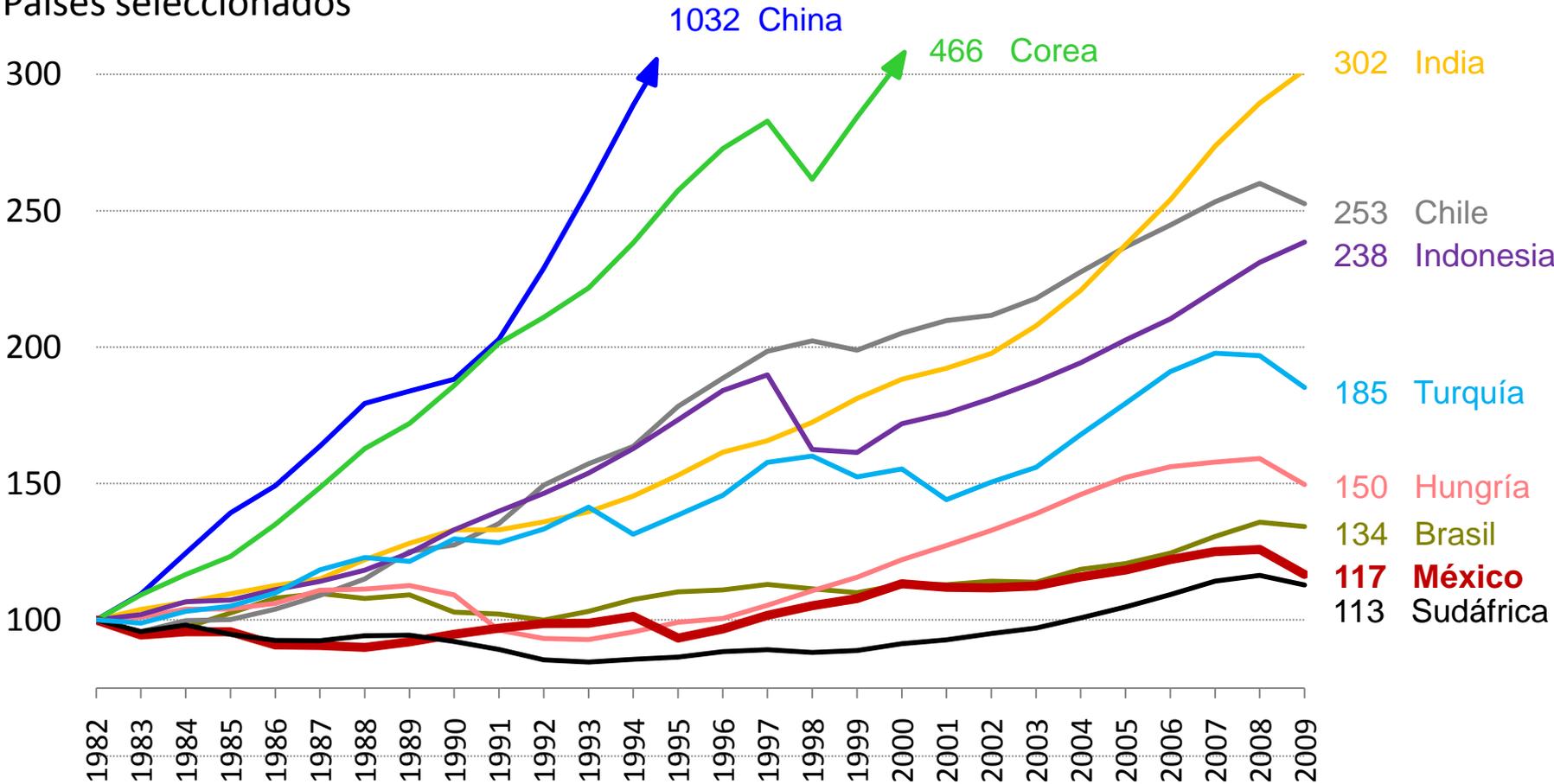
- 1 México se encuentra en un momento crucial para realizar **reformas pro-competitivas** al marco regulatorio; la **promoción** de los principios de **competencia** ha sido un factor esencial.
- 2 Las **opiniones no vinculantes** han sido la **herramienta más efectiva** para incluir principios fundamentales de competencia en las políticas públicas y el marco regulatorio federales.

La crisis ha hecho evidente un problema estructural de bajo crecimiento de la economía mexicana ...

PIB per cápita a precios constantes

Índice 1982 = 100

Países seleccionados



Notas: Valores estimados para 2009.

Fuente: Fondo Monetario Internacional (FMI), *World Economic Outlook Database*, Abril 2010

... asociado a un bajo nivel de competitividad ...

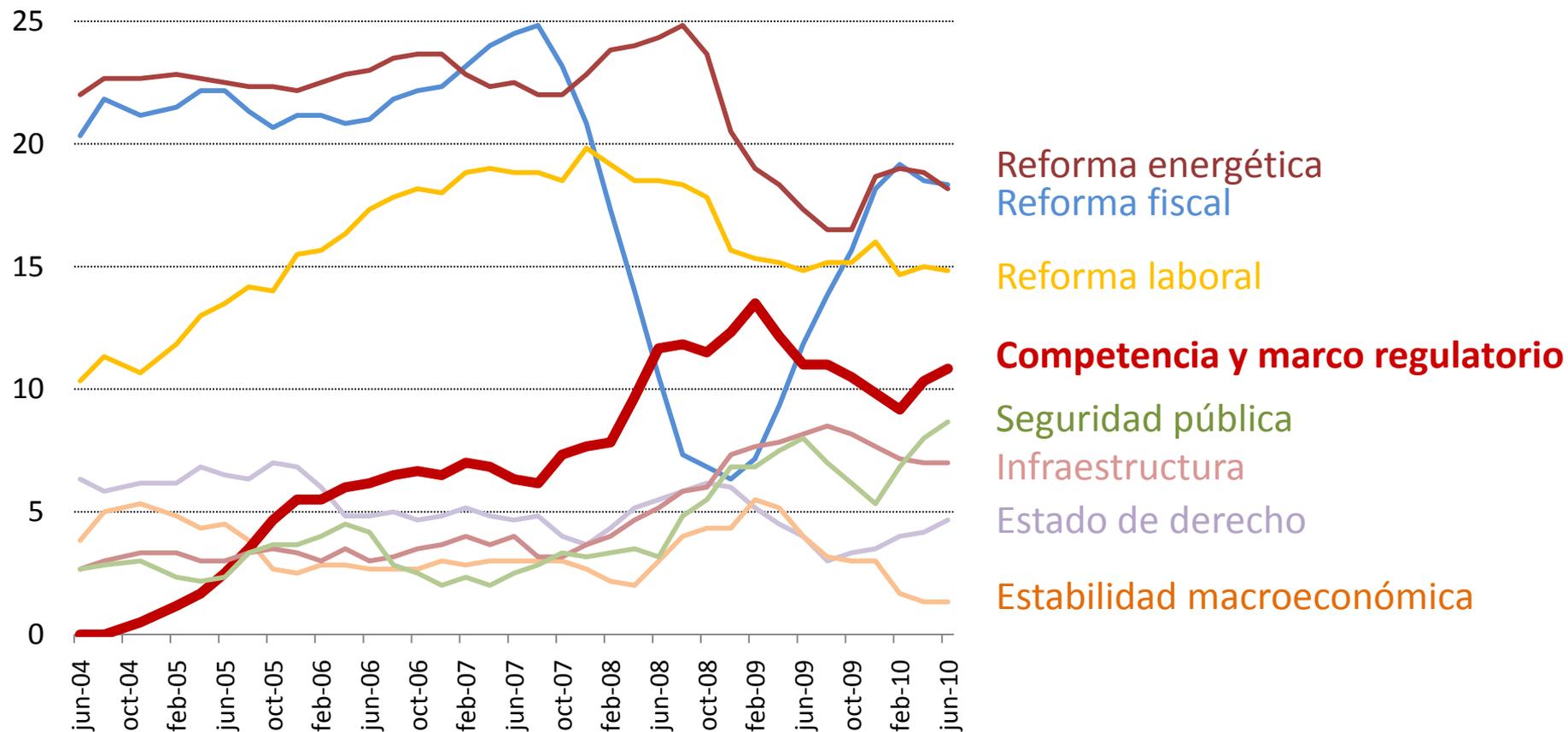
| Institución | Publicación | Lugar México | Tendencia |
|-------------|--|--------------|---|
| WEF | <i>Global Competitiveness Report 2009-2010</i> | 66 de 139 |  |
| IMD | <i>World Competitiveness Yearbook 2010</i> | 47 de 58 |  |
| WB | <i>Doing Business 2010</i> | 51 de 183 |  |
| IMCO | <i>Competitividad Internacional 20096</i> | 32 de 48 |  |

... debido en parte a un marco regulatorio ineficiente y a políticas públicas que generan distorsiones ...

Principales políticas para propiciar mayores niveles de inversión en México

Encuesta a especialistas en economía del sector privado

% de respuestas, promedio móvil (6 bimestres)

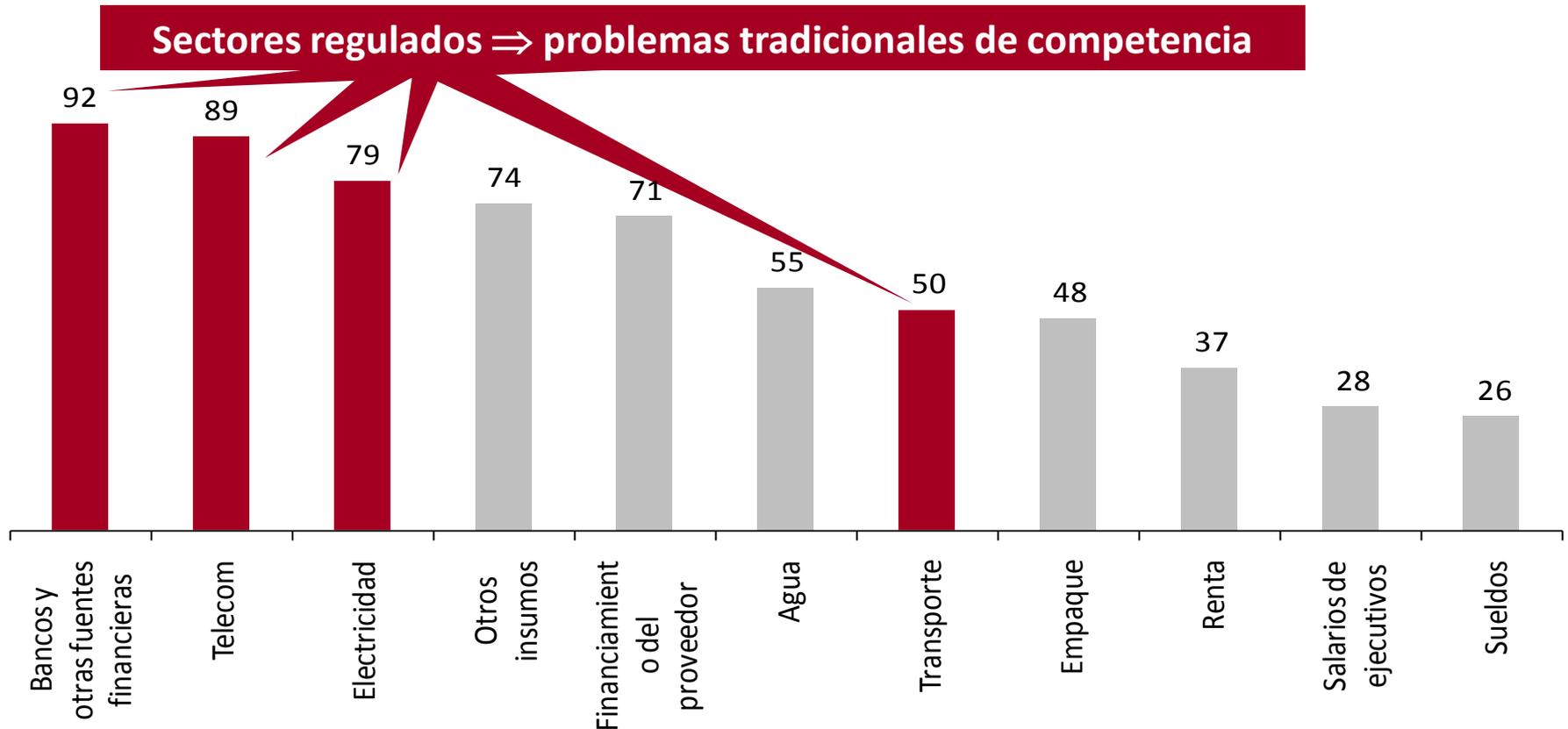


... que se traducen en una menor competitividad de la economía en su conjunto

Costos de producción en México

vs otros países que compiten por inversión extranjera directa

% de respuestas que ubican a México como más caro, empresas con IED



Fuente: Banco de México y Secretaría de Economía. Encuesta entre las principales empresas en el país con inversión extranjera directa. La encuesta se levantó en 2007 y comprendió a 202 empresas.

La abogacía por la competencia ha sido un factor esencial para contrarrestar esta situación, ...

Abogacía por
competencia
(*promoción*)

Cultura de competencia

(1) Elevar el conocimiento de las autoridades sobre política de competencia

- **Influir** en el marco regulatorio y políticas públicas
- **Incluir** criterios de competencia en en la perspectiva del Poder Judicial
- **Prevenir** barreras locales a la competencia

Tema de hoy

(2) Elevar el conocimiento público sobre los beneficios de la competencia para los consumidores

- Menores precios
- Más variedad
- Mejor calidad

... fue fundamental para la aprobación unánime en el Congreso de las reformas a la LFCE ...

Línea de acción

Principales reformas LFCE, 2006

Suplir deficiencias y lagunas legislativas

- 1. **Precisar los procedimientos de la CFC** para dar mayor certidumbre jurídica
 - Investigaciones
 - Inexistencia de condiciones de competencia
- 2. **Eficientar** el procedimiento de **notificación de concentraciones**

Reforzar facultades de la CFC

- 1. Tipificar **prácticas relativas adicionales**, extraídas del reglamento de la CFC
- 2. Realizar **inspecciones domiciliarias**, bajo la orden de un juez
- 3. Implementar **programas de indulgencia**
- 4. **Incrementar multas**
- 5. Establecer la **desincorporación de activos** como sanción de última instancia

Incorporación de competencia en políticas públicas y normativa

- 1. Reforzar **carácter vinculante de las opiniones de la CFC** sobre acciones gubernamentales en sectores regulados
- 2. Facultar a la CFC para investigar **restricciones al comercio local**



... y se está utilizando para cabildear nuevas reformas a la LFCE que se discuten en el Congreso

Temas

Descripción

Fortalecer la política de competencia

1. Sanciones
 - A. Económicas
 - B. Penales
2. *Visitas de verificación*
3. *Medidas cautelares*

Facilitar el cumplimiento de la legislación de competencia

1. Terminación anticipada de investigaciones
2. Audiencias orales
3. Simplificación en notificación de concentraciones

Fortalecer legislación

1. Poder sustancial de más de una empresa
2. Facultades para
 - A. Información para estudios y opiniones
 - B. Emitir lineamientos

Fortalecer operación institucional

1. Transparencia
2. Tribunales especializados

Mensajes principales

- 1 México se encuentra en un momento crucial para realizar **reformas pro-competitivas** al marco regulatorio; la **promoción** de los principios de **competencia** ha sido un factor esencial.
- 2 Las **opiniones no vinculantes** han sido la **herramienta más efectiva** para incluir principios fundamentales de competencia en las políticas públicas y el marco regulatorio federales.

Las reformas fortalecieron a la CFC para proteger la competencia en el diseño de políticas públicas

Tipos de acción gubernamental
(federal y estatal)

¿Afecta competencia?

Facultad CFC

- Proyectos de ley y leyes**
- Anteproyectos de ley (*Ejecutivo*)
 - Iniciativas de ley (*petición de parte*)
 - Leyes existentes

- Normatividad secundaria**
- Decretos
 - Acuerdos
 - Actos administrativos



Opinión formal y pública

Opinión vinculante



- Sólo en casos relacionados a la competencia
- No representa un trámite adicional

Las opiniones no vinculantes han sido la herramienta más efectiva para promover la competencia en los poderes ejecutivo y legislativo ...

Propósito

1. Mejorar la comprensión de la estructura y el funcionamiento de mercados complejos.
2. Ayudar a clarificar si la ineficiencia en mercados deriva de comportamiento anticompetitivo o de aspectos estructurales (regulación, información imperfecta, etc).
3. Establecer una agenda o plan de trabajo para resolver problemas regulatorios que afectan a la competencia

Estrategia de implementación

1. Estrategia de comunicación para crear conocimiento y debate entre en el público general.
2. Crear conocimiento entre jugadores en el mercados y consumidores.
3. Coordinación con otros reguladores.
4. Cabildeo con los poderes ejecutivo y legislativo.

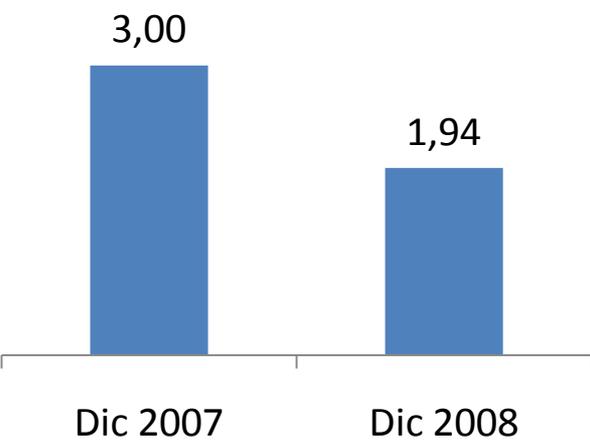
Los resultados de las recomendaciones de la CFC ilustran el potencial de una política pro-competencia

Afores

Eliminación de comisión sobre flujo

Comisión promedio

% anual equiv. sobre saldo



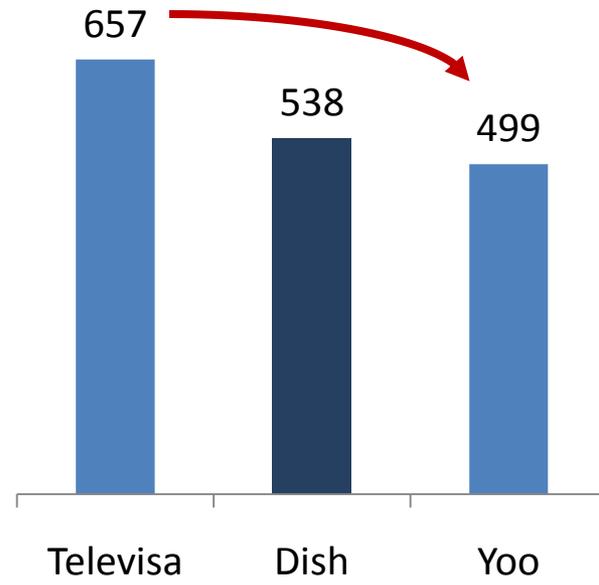
Ahorros de 688.7 millones de pesos para trabajadores

Telecomunicaciones

Convergencia tecnológica

Precio paquete triple play

Pesos/mes



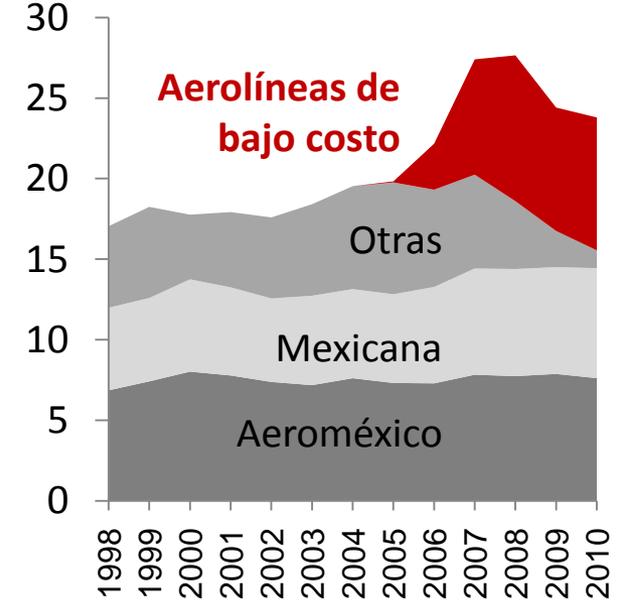
Fuente: El Semanario, Audiencia, vienen buenas noticias, 21/5/2009, p.7

Aerolíneas

Autorización a aerolíneas de bajo costo

Pasajeros vuelos domésticos

Millones



Fuente: Elaboración propia con datos de SCT-DGAC, 1998 - 2010

Fuente: CON SAR, Situación del Sistema de Ahorro para el Retiro, abril 2009

Lecciones principales ...

Recomendación

Resultado

Debate público

- Publicar las opiniones y utilizar los medios ha permitido crear debate público y poner presión en otras autoridades para adoptar las opiniones de la CFC.

Robustez técnica

- Las opiniones de la CFC están basadas en argumentos sólidos tanto legales como económicos para facilitar su defensa ante críticas.

Amenaza creíble

- La facultad de la CFC para emitir opiniones vinculantes ha servido como amenaza para facilitar la adopción de opiniones no vinculantes.

Autonomía

- La autonomía de la CFC para tomar sus decisiones ha sido esencial para enfocarse exclusivamente en aspectos de competencia.