

COMISION PREVENTIVA CENTRAL
DECRETO LEY N° 211, de 1973
LEY ANTIMONOPOLIOS
AGUSTINAS N° 853, PISO 12°

735/240

C.P.C. N° _____

ANT. : Compra de acciones de
C.T.C.

MAT. : Dictamen de la Comisión

Santiago, 19 ABR 1990

1.- Esta Comisión Preventiva Central, por oficio N° 727, de 20 de Febrero pasado, solicitó del señor Gerente General de Inversiones Hispano Chilenas S.A. que consultara previamente, la licitud de la compra de acciones de la Compañía de Teléfonos de Chile S.A., en adelante C.T.C., por la Compañía Telefónica de España S.A., en adelante Telefónica, atendida su presencia accionaria en la Empresa Nacional de Telecomunicaciones, en adelante ENTEL.

2.- A raíz de lo anterior, la citada Compañía, representada por los abogados señores Patricio Prieto Sánchez y Carlos Eliseo Concha Gutiérrez, se apersonó ante la Fiscalía Nacional Económica, solicitando antecedentes y ofreciendo el envío de dicha consulta, lo antes posible. Dichos abogados hicieron presente, también, que en consideración a la complejidad de la negociación de compra de las acciones de C.T.C. y a la circunstancia de que dicha negociación se ha llevado a cabo en Hong Kong entre dos empresas con domicilio también en el extranjero, es más factible asegurar el cumplimiento de la legislación chilena sobre protección de la libre competencia subordinando la tenencia de acciones de Telefónica en ENTEL a la decisión que adopten al respecto los organismos antimonopolios y la autoridad de Gobierno, en su caso.

3.- Por escrito presentado el 22 de Marzo en curso, don

735
736
737
738
739
740
741
742
743
744
745
746
747
748
749
750
751
752
753
754
755
756
757
758
759
760
761
762
763
764
765
766
767
768
769
770
771
772
773
774
775
776
777
778
779
780
781
782
783
784
785
786
787
788
789
790
791
792
793
794
795
796
797
798
799
800

Carlos Eliseo Concha Gutiérrez pide a esta Comisión que declare que las tenencias accionarias de Telefónica de España S.A. en ENTEL no infringen las normas sobre libre competencia contenidas en el Decreto Ley N° 211, de 1973, atendidas las razones que da en ese escrito y que pueden resumirse en las siguientes:

a) Telefónica, por medio de sociedades de inversión, es dueña del 10% de las acciones de ENTEL, ha celebrado contrato para adquirir otro 10% y tiene un pacto de sindicación de acciones con otro accionista -filial del Banco Santander de España- respecto de un 10% adicional.

También la misma sociedad, por intermedio de sociedades de inversión, ha negociado la adquisición de un importante paquete de acciones de C.T.C. que actualmente detenta Bond Corporation Chile S.A.

b) La jurisprudencia de los organismos antimonopolios ha establecido, reiteradamente, que la propiedad accionaria y, por lo tanto, la propiedad de las empresas, no es determinante para la libre competencia, pues lo que interesa es el comportamiento que observan en el mercado las empresas respectivas, independiente de quienes sean sus dueños.

c) Telefónica no puede ejercer el derecho a voto por más del 45% de las acciones de C.T.C., porcentaje que corresponde a la concentración accionaria máxima permitida en esa Compañía.

d) Telefónica, en conjunto con el Banco Santander, no puede ejercer el derecho de voto por más del 20% de las acciones de ENTEL, lo que la constituye en un accionista carente de poder decisorio, sea en el Directorio o en la junta de accionistas de la sociedad.

e) Lo anterior determina que no puede hablarse de una toma de control simultánea de C.T.C. y de ENTEL por parte de Telefónica y, por ende, no se presenta una situa-

1737 736
1738 737
1739 738
1740 739
1741 740
1742 741
1743 742
1744 743
1745 744
1746 745
1747 746
1748 747
1749 748
1750 749
1751 750
1752 751
1753 752
1754 753
1755 754
1756 755
1757 756
1758 757
1759 758
1760 759
1761 760
1762 761
1763 762
1764 763
1765 764
1766 765
1767 766
1768 767
1769 768
1770 769
1771 770
1772 771
1773 772
1774 773
1775 774
1776 775
1777 776
1778 777
1779 778
1780 779
1781 780
1782 781
1783 782
1784 783
1785 784
1786 785
1787 786
1788 787
1789 788
1790 789
1791 790
1792 791
1793 792
1794 793
1795 794
1796 795
1797 796
1798 797
1799 798
1800 799

ción que pueda alterar la libre competencia en el mercado de las telecomunicaciones.

A juicio de la consultante, todo lo anterior fuerza a concluir que no está afectada la libre competencia por la operación de adquisición de acciones de C.T.C. por parte de Telefónica, sin necesidad de entrar al análisis de los mercados o del mercado de las telecomunicaciones, del régimen tarifario, ni de las resultas de los litigios que mantienen ENTEL y C.T.C.

Además, a petición de la consultante, esta Comisión escuchó en dos audiencias dedicadas especialmente al tema, al abogado representante de Telefónica, quien se extendió en consideraciones de hecho y de derecho en apoyo de la posición de su representada.

4.- Con el objeto de allegar mayores antecedentes a esta investigación, la Comisión solicitó la opinión del señor Subsecretario de Telecomunicaciones y de las siguientes empresas del sector de telecomunicaciones: CHILE PAC S.A., TELEX CHILE S.A., Complejo Manufacturero de Equipos Telefónicos S.A.C.I., Compañía Telefónica Manquehue Limitada, CHILE SAT Telecomunicaciones Limitada y Transradio Chilena Compañía de Telecomunicaciones, todas ellas por sí y por sus empresas relacionadas.

Interesaba especialmente a esta Comisión conocer la opinión de los consultados sobre la participación accionaria simultánea de Telefónica en C.T.C. y ENTEL y la factibilidad técnica y administrativa para que la autoridad pueda garantizar la no discriminación en las interconexiones telefónicas y en la elección de los operadores de larga distancia que debían competir en el mercado.

A juicio del señor Subsecretario de Telecomunicaciones, la participación simultánea de Telefónica en las empresas de telecomunicaciones arriba mencionadas es beneficiosa por las inversiones que recibirá el país, agregando

1737 1736
1738
1739
1740
1741
1742
1743
1744
1745
1746
1747
1748
1749
1750
1751
1752
1753
1754
1755
1756
1757
1758
1759
1760
1761
1762
1763
1764
1765
1766
1767
1768
1769
1770
1771
1772
1773
1774
1775
1776
1777
1778
1779
1780
1781
1782
1783
1784
1785
1786
1787
1788
1789
1790
1791
1792
1793
1794
1795
1796
1797
1798
1799
1800

que es difícil solucionar los problemas técnicos y administrativos que aseguren una efectiva competencia entre los operadores de telecomunicaciones.

Compañía Telefónica Manquehue Limitada fue de opinión que Telefónica puede mantener sus derechos accionarios en C.T.C. y en ENTEL, pues ello no constituye, por sí solo, una infracción de las normas de la libre competencia, siempre que se adopten los debidos resguardos que, en su opinión, son los mismos que se analizaron por las Comisiones Preventiva Central y Resolutiva en pronunciamientos anteriores. Añade que es posible, desde el punto de vista técnico y administrativo, que la autoridad controle tanto la libre competencia como las condiciones para que ella opere.

Las demás empresas consultadas fueron de parecer, en términos generales, que la participación simultánea de Telefónica en C.T.C. y ENTEL conduce a la formación de un consorcio monopólico contrario al Decreto Ley N° 211, de 1973, como ya sostuviera esta Comisión en su Dictamen N° 718, de 1989, no existiendo un medio eficaz para controlar la libre competencia en el mercado de las telecomunicaciones.

5.- Con el mismo objeto antes señalado se pidió la autorizada opinión de las siguientes personas: don Alejandro Gómez Arrenal, Profesor de Economía y Política Económica del Departamento de Ingeniería Industrial de la Facultad de Ciencias Físicas y Matemáticas de la Universidad de Chile; don Salvador Valdés Prieto, Profesor Investigador del Instituto de Economía de la Facultad de Ciencias Económicas y Administrativas de la Universidad Católica de Chile; don Ricardo Melo Downey, Profesor del Departamento de Ingeniería Eléctrica de la Facultad de Ciencias Físicas y Matemáticas de la Universidad de Chile; y de la Empresa de Consultores Inecon Limitada.

6.- Por su parte la consultante, en escrito presentado el 12 de Abril de 1990, además de pedir acceso a los informes mencionados en los números precedentes para formular

observaciones respecto de ellos, estimó del caso hacer, nuevamente, algunos planteamientos, la mayoría de los cuales habían sido formulados en las dos audiencias que esta Comisión dedicó a escuchar a su apoderado, como ya se ha señalado.

Teniendo presente que el informe del señor Fiscal Nacional se ha hecho cargo de tales planteamientos y compartiendo el criterio que en ese informe se expresa, esta Comisión lo hace suyo en todas sus partes.

7.- Sobre la base de los antecedentes aportados por la consultante, empresas y expertos a que se ha hecho referencia, de lo informado por la Fiscalía Nacional Económica y teniendo presente, además, anteriores pronunciamientos de los organismos antimonopolios es posible formular las siguientes precisiones:

7.1. Las normas del Decreto Ley N° 211, de 1973, establecen claramente las funciones que se encomiendan a las Comisiones Preventivas para declarar la existencia de cualquier entorpecimiento de la libre competencia y para prevenir la ocurrencia de tales entorpecimientos.

Así, la letra c) del artículo 8° de ese Decreto Ley prescribe que tales Comisiones deben velar porque se mantenga el juego de la libre competencia y no se cometan abusos de una situación monopólica, pudiendo conocer, de oficio o a petición de cualquiera persona, de toda situación que pudiera alterar dicho libre juego o constituir esos abusos y proponer los medios para corregirla.

En el ejercicio de estas facultades esta Comisión está impedida de autorizar la ejecución de actos o la celebración de contratos que, de algún modo, alteren la libre competencia en los mercados.

7.2. En el caso específico de que se trata, el mercado de las telecomunicaciones, en Chile, se encuentra ser

732 736
738
739
740
741
742
743
744
745
746
747
748
749
750
751
752
753
754
755
756
757
758
759
760
761
762
763
764
765
766
767
768
769
770
771
772
773
774
775
776
777
778
779
780
781
782
783
784
785
786
787
788
789
790
791
792
793
794
795
796
797
798
799
800

vido en forma muy relevante por dos empresas: C.T.C. en comunicaciones locales y ENTEL en la prestación de servicios de larga distancia nacional e internacional. A juicio de esta Comisión no puede ser indiferente para los efectos de la libre competencia, en especial respecto de las posibles barreras a la entrada y a la subsistencia de competidores de estas empresas en las telecomunicaciones nacionales e internacionales, la circunstancia de que ellas actúen con absoluta independencia una de otra o que lo hagan con algún grado de comunidad de acción, sea en su administración, fijación de políticas empresariales u otras.

Por ello es que, frente a la evidencia de que Telefónica ha adquirido el 48% de las acciones de C.T.C., controla el 20% de acciones de ENTEL y ha adquirido un 10% adicional, no puede menos que declarar que tal situación es contraria a las normas del Decreto Ley N° 211, de 1973, en cuanto tiende a impedir la libre competencia en el mercado de las telecomunicaciones.

7.3. La participación accionaria de Telefónica en C.T.C., la cual le permite ejercer un control mayoritario sobre las operaciones de la empresa, y su participación simultánea en la propiedad de ENTEL, introducen elevadas barreras a la entrada en los servicios de larga distancia, por cuanto existe el peligro concreto que C.T.C., al constituir en la práctica un monopolio natural en la telefonía local, discrimine en contra de los competidores de ENTEL. El peligro existe, en primer lugar, porque una acción discriminatoria reportaría beneficios económicos a Telefónica, incluso en el caso en que ella no ejerciera control alguno en las decisiones de ENTEL y, en segundo lugar, porque la tecnología disponible y los recursos administrativos y técnicos con que cuenta actualmente la autoridad no permiten garantizar la no discriminación en las interconexiones telefónicas y en la elección de los portadores de larga distancia.

Una acción discriminatoria de parte de C.T.C. resulta altamente inconveniente, porque el avance tecnológico

1737 736
1735
1739
1738
1737
1736
1735
1734
1733
1732
1731
1730
1729
1728
1727
1726
1725
1724
1723
1722
1721
1720
1719
1718
1717
1716
1715
1714
1713
1712
1711
1710
1709
1708
1707
1706
1705
1704
1703
1702
1701
1700
1699
1698
1697
1696
1695
1694
1693
1692
1691
1690
1689
1688
1687
1686
1685
1684
1683
1682
1681
1680
1679
1678
1677
1676
1675
1674
1673
1672
1671
1670
1669
1668
1667
1666
1665
1664
1663
1662
1661
1660
1659
1658
1657
1656
1655
1654
1653
1652
1651
1650
1649
1648
1647
1646
1645
1644
1643
1642
1641
1640
1639
1638
1637
1636
1635
1634
1633
1632
1631
1630
1629
1628
1627
1626
1625
1624
1623
1622
1621
1620
1619
1618
1617
1616
1615
1614
1613
1612
1611
1610
1609
1608
1607
1606
1605
1604
1603
1602
1601
1600
1599
1598
1597
1596
1595
1594
1593
1592
1591
1590
1589
1588
1587
1586
1585
1584
1583
1582
1581
1580
1579
1578
1577
1576
1575
1574
1573
1572
1571
1570
1569
1568
1567
1566
1565
1564
1563
1562
1561
1560
1559
1558
1557
1556
1555
1554
1553
1552
1551
1550
1549
1548
1547
1546
1545
1544
1543
1542
1541
1540
1539
1538
1537
1536
1535
1534
1533
1532
1531
1530
1529
1528
1527
1526
1525
1524
1523
1522
1521
1520
1519
1518
1517
1516
1515
1514
1513
1512
1511
1510
1509
1508
1507
1506
1505
1504
1503
1502
1501
1500
1499
1498
1497
1496
1495
1494
1493
1492
1491
1490
1489
1488
1487
1486
1485
1484
1483
1482
1481
1480
1479
1478
1477
1476
1475
1474
1473
1472
1471
1470
1469
1468
1467
1466
1465
1464
1463
1462
1461
1460
1459
1458
1457
1456
1455
1454
1453
1452
1451
1450
1449
1448
1447
1446
1445
1444
1443
1442
1441
1440
1439
1438
1437
1436
1435
1434
1433
1432
1431
1430
1429
1428
1427
1426
1425
1424
1423
1422
1421
1420
1419
1418
1417
1416
1415
1414
1413
1412
1411
1410
1409
1408
1407
1406
1405
1404
1403
1402
1401
1400
1399
1398
1397
1396
1395
1394
1393
1392
1391
1390
1389
1388
1387
1386
1385
1384
1383
1382
1381
1380
1379
1378
1377
1376
1375
1374
1373
1372
1371
1370
1369
1368
1367
1366
1365
1364
1363
1362
1361
1360
1359
1358
1357
1356
1355
1354
1353
1352
1351
1350
1349
1348
1347
1346
1345
1344
1343
1342
1341
1340
1339
1338
1337
1336
1335
1334
1333
1332
1331
1330
1329
1328
1327
1326
1325
1324
1323
1322
1321
1320
1319
1318
1317
1316
1315
1314
1313
1312
1311
1310
1309
1308
1307
1306
1305
1304
1303
1302
1301
1300
1299
1298
1297
1296
1295
1294
1293
1292
1291
1290
1289
1288
1287
1286
1285
1284
1283
1282
1281
1280
1279
1278
1277
1276
1275
1274
1273
1272
1271
1270
1269
1268
1267
1266
1265
1264
1263
1262
1261
1260
1259
1258
1257
1256
1255
1254
1253
1252
1251
1250
1249
1248
1247
1246
1245
1244
1243
1242
1241
1240
1239
1238
1237
1236
1235
1234
1233
1232
1231
1230
1229
1228
1227
1226
1225
1224
1223
1222
1221
1220
1219
1218
1217
1216
1215
1214
1213
1212
1211
1210
1209
1208
1207
1206
1205
1204
1203
1202
1201
1200
1199
1198
1197
1196
1195
1194
1193
1192
1191
1190
1189
1188
1187
1186
1185
1184
1183
1182
1181
1180
1179
1178
1177
1176
1175
1174
1173
1172
1171
1170
1169
1168
1167
1166
1165
1164
1163
1162
1161
1160
1159
1158
1157
1156
1155
1154
1153
1152
1151
1150
1149
1148
1147
1146
1145
1144
1143
1142
1141
1140
1139
1138
1137
1136
1135
1134
1133
1132
1131
1130
1129
1128
1127
1126
1125
1124
1123
1122
1121
1120
1119
1118
1117
1116
1115
1114
1113
1112
1111
1110
1109
1108
1107
1106
1105
1104
1103
1102
1101
1100
1099
1098
1097
1096
1095
1094
1093
1092
1091
1090
1089
1088
1087
1086
1085
1084
1083
1082
1081
1080
1079
1078
1077
1076
1075
1074
1073
1072
1071
1070
1069
1068
1067
1066
1065
1064
1063
1062
1061
1060
1059
1058
1057
1056
1055
1054
1053
1052
1051
1050
1049
1048
1047
1046
1045
1044
1043
1042
1041
1040
1039
1038
1037
1036
1035
1034
1033
1032
1031
1030
1029
1028
1027
1026
1025
1024
1023
1022
1021
1020
1019
1018
1017
1016
1015
1014
1013
1012
1011
1010
1009
1008
1007
1006
1005
1004
1003
1002
1001
1000
999
998
997
996
995
994
993
992
991
990
989
988
987
986
985
984
983
982
981
980
979
978
977
976
975
974
973
972
971
970
969
968
967
966
965
964
963
962
961
960
959
958
957
956
955
954
953
952
951
950
949
948
947
946
945
944
943
942
941
940
939
938
937
936
935
934
933
932
931
930
929
928
927
926
925
924
923
922
921
920
919
918
917
916
915
914
913
912
911
910
909
908
907
906
905
904
903
902
901
900
899
898
897
896
895
894
893
892
891
890
889
888
887
886
885
884
883
882
881
880
879
878
877
876
875
874
873
872
871
870
869
868
867
866
865
864
863
862
861
860
859
858
857
856
855
854
853
852
851
850
849
848
847
846
845
844
843
842
841
840
839
838
837
836
835
834
833
832
831
830
829
828
827
826
825
824
823
822
821
820
819
818
817
816
815
814
813
812
811
810
809
808
807
806
805
804
803
802
801
800
799
798
797
796
795
794
793
792
791
790
789
788
787
786
785
784
783
782
781
780
779
778
777
776
775
774
773
772
771
770
769
768
767
766
765
764
763
762
761
760
759
758
757
756
755
754
753
752
751
750
749
748
747
746
745
744
743
742
741
740
739
738
737
736
735
734
733
732
731
730
729
728
727
726
725
724
723
722
721
720
719
718
717
716
715
714
713
712
711
710
709
708
707
706
705
704
703
702
701
700
699
698
697
696
695
694
693
692
691
690
689
688
687
686
685
684
683
682
681
680
679
678
677
676
675
674
673
672
671
670
669
668
667
666
665
664
663
662
661
660
659
658
657
656
655
654
653
652
651
650
649
648
647
646
645
644
643
642
641
640
639
638
637
636
635
634
633
632
631
630
629
628
627
626
625
624
623
622
621
620
619
618
617
616
615
614
613
612
611
610
609
608
607
606
605
604
603
602
601
600
599
598
597
596
595
594
593
592
591
590
589
588
587
586
585
584
583
582
581
580
579
578
577
576
575
574
573
572
571
570
569
568
567
566
565
564
563
562
561
560
559
558
557
556
555
554
553
552
551
550
549
548
547
546
545
544
543
542
541
540
539
538
537
536
535
534
533
532
531
530
529
528
527
526
525
524
523
522
521
520
519
518
517
516
515
514
513
512
511
510
509
508
507
506
505
504
503
502
501
500
499
498
497
496
495
494
493
492
491
490
489
488
487
486
485
484
483
482
481
480
479
478
477
476
475
474
473
472
471
470
469
468
467
466
465
464
463
462
461
460
459
458
457
456
455
454
453
452
451
450
449
448
447
446
445
444
443
442
441
440
439
438
437
436
435
434
433
432
431
430
429
428
427
426
425
424
423
422
421
420
419
418
417
416
415
414
413
412
411
410
409
408
407
406
405
404
403
402
401
400
399
398
397
396
395
394
393
392
391
390
389
388
387
386
385
384
383
382
381
380
379
378
377
376
375
374
373
372
371
370
369
368
367
366
365
364
363
362
361
360
359
358
357
356
355
354
353
352
351
350
349
348
347
346
345
344
343
342
341
340
339
338
337
336
335
334
333
332
331
330
329
328
327
326
325
324
323
322
321
320
319
318
317
316
315
314
313
312
311
310
309
308
307
306
305
304
303
302
301
300
299
298
297
296
295
294
293
292
291
290
289
288
287
286
285
284
283
282
281
280
279
278
277
276
275
274
273
272
271
270
269
268
267
266
265
264
263
262
261
260
259
258
257
256
255
254
253
252
251
250
249
248
247
246
245
244
243
242
241
240
239
238
237
236
235
234
233
232
231
230
229
228
227
226
225
224
223
222
221
220
219
218
217
216
215
214
213
212
211
210
209
208
207
206
205
204
203
202
201
200
199
198
197
196
195
194
193
192
191
190
189
188
187
186
185
184
183
182
181
180
179
178
177
176
175
174
173
172
171
170
169
168
167
166
165
164
163
162
161
160
159
158
157
156
155
154
153
152
151
150
149
148
147
146
145
144
143
142
141
140
139
138
137
136
135
134
133
132
131
130
129
128
127
126
125
124
123
122
121
120
119
118
117
116
115
114
113
112
111
110
109
108
107
106
105
104
103
102
101
100
99
98
97
96
95
94
93
92
91
90
89
88
87
86
85
84
83
82
81
80
79
78
77
76
75
74
73
72
71
70
69
68
67
66
65
64
63
62
61
60
59
58
57
56
55
54
53
52
51
50
49
48
47
46
45
44
43
42
41
40
39
38
37
36
35
34
33
32
31
30
29
28
27
26
25
24
23
22
21
20
19
18
17
16
15
14
13
12
11
10
9
8
7
6
5
4
3
2
1
0

permite que en el futuro el mercado de larga distancia, donde ENTEL aún mantiene poder monopólico, se torne más competitivo, con claro beneficio para los consumidores, en términos de nuevos y mejores servicios y menores tarifas.

7.4. En consecuencia, dados el estado actual de desarrollo del mercado de telecomunicaciones chileno y la capacidad reguladora de la autoridad, el control de Telefónica sobre C.T.C. y su participación accionaria en ENTEL consolidan una situación monopólica que tiende a impedir la constitución de un mercado competitivo de larga distancia y perjudica a los consumidores.

8.- Para formular las precisiones anteriores, esta Comisión ha tenido especialmente en cuenta que la situación en examen no sólo debe analizarse desde el punto de vista de las conductas de los agentes económicos, como reiteradamente lo sostiene en su defensa la consultante, sino que, también, considerando que la estructura del mercado y la capacidad reguladora de la autoridad condicionan las conductas que se manifiestan o pueden manifestarse en el mercado.

La estructura imperfecta que desde el punto de vista de la competencia tiene el mercado de las telecomunicaciones en Chile y el carácter de monopolio natural que tiene la telefonía local quedan corroborados por la propia experiencia de las Comisiones Antimonopolios. Repetidamente éstas han debido ocuparse de distintas situaciones que han conocido por denuncias de particulares, por denuncias de autoridades o de oficio. En particular, la legislación contenida en la Ley N° 18.168, General de Telecomunicaciones, ordenó, primero al Fiscal Nacional Económico y luego a la H. Comisión Resolutiva, declarar si los Servicios de Telecomunicaciones se prestaban en condiciones de competencia o no, caso este último en que la autoridad debía proceder a la fijación de las tarifas de aquellos servicios objeto de la declaración. Así, en los Decretos N°s 133 a 139, publicados en el Diario Oficial de 4 de Enero de 1989, se fijan dichas tarifas, teniendo presente para ello las mencionadas declaraciones.

736
737
738
739
740
741
742
743
744
745
746
747
748
749
750
751
752
753
754
755
756
757
758
759
760
761
762
763
764
765
766
767
768
769
770
771
772
773
774
775
776
777
778
779
780
781
782
783
784
785
786
787
788
789
790
791
792
793
794
795
796
797
798
799
800

La imposibilidad actual de la autoridad para garantizar la transparencia y ausencia de discriminación en las interconexiones telefónicas y en la elección de los operadores de larga distancia, queda corroborada por la opinión de los especialistas y de la propia Subsecretaría de Telecomunicaciones.

Todo lo anterior demuestra que el mercado de las telecomunicaciones en Chile tiene una estructura imperfecta desde el punto de vista de la competencia y es de difícil regulación y control.

En consecuencia, esta Comisión no tiene dudas sobre el peligro que para la libre competencia en el mercado de las telecomunicaciones encierra la participación simultánea de Telefónica en ENTEL y C.T.C., sino que se trata de una convicción que ha adquirido en su labor de observar permanentemente este mercado. Y, legalmente, es ésta la oportunidad precisa para actuar dentro de su tarea de prevención que es consustancial a la naturaleza propia de esta Comisión Preventiva.

9.- Por las consideraciones anteriores, esta Comisión Preventiva Central declara que Telefónica de España S.A. no puede tener, simultáneamente, en la Compañía de Teléfonos de Chile S.A. y en la Empresa Nacional de Telecomunicaciones S.A., el capital accionario de que dan cuenta los antecedentes presentados por esa empresa, sin transgredir las normas del Decreto Ley N° 211, de 1973, sobre protección de la libre competencia.

Por ello, la consultante deberá optar por tener presencia en sólo una de las dos empresas de telecomunicaciones nacionales o bien, solicitar del Supremo Gobierno la dictación de un decreto supremo, si estima que se encuentra en alguno de los casos previstos por el artículo 4°, inciso tercero, del Decreto Ley N° 211, de 1973.

Notifíquese al señor Fiscal Nacional y a la consultante y transcribese al señor Subsecretario de Telecomuni-

736
737
738
739
740
741
742
743
744
745
746
747
748
749
750
751
752
753
754
755
756
757
758
759
760
761
762
763
764
765
766
767
768
769
770
771
772
773
774
775
776
777
778
779
780
781
782
783
784
785
786
787
788
789
790
791
792
793
794
795
796
797
798
799
800

caciones y a las empresas telefónicas consultadas.

Acordado en sesión de 19 de Abril del año en curso con los votos de los señores Alejandro Jadresic Marinovic, Presidente, Eduardo Bitran Colodro y Avelino León Steffens y con los votos en contra de los señores José Garrido Bouzo y Hugo Becerra de la Torre quienes fueron de opinión que, en el complejo e imperfecto mercado de las telecomunicaciones, existen incentivos para que se produzcan prácticas monopólicas, pero estos incentivos pueden ser corregidos mediante las regulaciones tarifarias, modificaciones en los estatutos de las empresas de modo de resguardar eficazmente los intereses de los accionistas minoritarios a través de su representación en los directorios, impidiendo de ese modo el establecimiento de subsidios cruzados; y fiscalización técnica por parte de la Subsecretaría de Telecomunicaciones la que, aunque reconoce la dificultad de efectuar dicha fiscalización en algunos aspectos en la actualidad, sin embargo, es factible en el futuro.

Por otra parte, los disidentes son de parecer que el dictamen de esta Comisión debería tener en consideración la jurisprudencia de la H. Comisión Resolutiva, que ha establecido que la propiedad accionaria, y por tanto, la propiedad de las empresas, no es determinante para la libre competencia, sino lo que interesa es el comportamiento que observen en el mercado las empresas respectivas, siendo ésta materia que incumbe a los organismos antimonopolios resolver en cada caso. Más aún, las limitaciones legales a la concentración máxima accionaria establecidas en la legislación sobre Fondos de Pensiones y en los propios estatutos de ENTEL y C.T.C. permiten concluir que no existe una toma de control simultáneo de ambas empresas por parte de Telefónica que le permita a ésta determinar o imponer políticas que atenten contra la libre competencia.

Los señores Garrido y Becerra son también de la opinión que esta Comisión debería tener en consideración lo resuelto por la H. Comisión Resolutiva, la que por resolu-

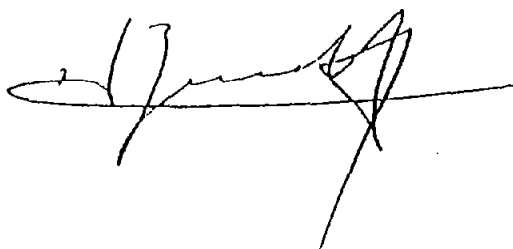
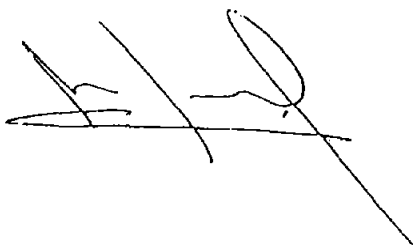
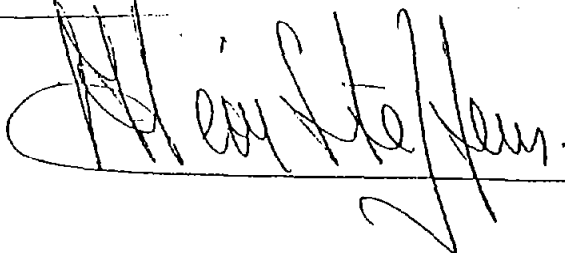
1737 736
1738
1739
1740
1741
1742
1743
1744
1745
1746
1747
1748
1749
1750
1751
1752
1753
1754
1755
1756
1757
1758
1759
1760
1761
1762
1763
1764
1765
1766
1767
1768
1769
1770
1771
1772
1773
1774
1775
1776
1777
1778
1779
1780
1781
1782
1783
1784
1785
1786
1787
1788
1789
1790
1791
1792
1793
1794
1795
1796
1797
1798
1799
1800

ción N° 332 del veintiocho de noviembre de mil novecientos ochenta y nueve, declaró que las compañías telefónicas locales pueden participar, mediante el llamado sistema de multicarrier discado en la prestación de servicios de larga distancia nacional e internacional; como asimismo, las compañías que ofrecen estos últimos servicios pueden participar en la prestación de servicios locales, siempre que se cumplan las condiciones señaladas en dicha resolución.

Por todo lo anterior, estiman que la presencia simultánea de Telefónica en C.T.C. y ENTEL no altera, por sí sola, la libre competencia y que, para cautelar los intereses de los consumidores, el mercado de que se trata debe quedar en observación por parte de los organismos fiscalizadores. Además, y para evitar prácticas monopólicas, ENTEL y C.T.C. deben informar a la Fiscalía Nacional Económica respecto a cualquier política, decisión, contrato u otro acto que pueda afectar la transparencia y la libertad de entrada en el mercado de las telecomunicaciones.



Padres



M. Angélica Ortegui

1337 736
1337 735
1337 734
1337 733
1337 732
1337 731
1337 730
1337 729
1337 728
1337 727
1337 726
1337 725
1337 724
1337 723
1337 722
1337 721
1337 720
1337 719
1337 718
1337 717
1337 716
1337 715
1337 714
1337 713
1337 712
1337 711
1337 710
1337 709
1337 708
1337 707
1337 706
1337 705
1337 704
1337 703
1337 702
1337 701
1337 700
1337 699
1337 698
1337 697
1337 696
1337 695
1337 694
1337 693
1337 692
1337 691
1337 690
1337 689
1337 688
1337 687
1337 686
1337 685
1337 684
1337 683
1337 682
1337 681
1337 680
1337 679
1337 678
1337 677
1337 676
1337 675
1337 674
1337 673
1337 672
1337 671
1337 670
1337 669
1337 668
1337 667
1337 666
1337 665
1337 664
1337 663
1337 662
1337 661
1337 660
1337 659
1337 658
1337 657
1337 656
1337 655
1337 654
1337 653
1337 652
1337 651
1337 650
1337 649
1337 648
1337 647
1337 646
1337 645
1337 644
1337 643
1337 642
1337 641
1337 640
1337 639
1337 638
1337 637
1337 636
1337 635
1337 634
1337 633
1337 632
1337 631
1337 630
1337 629
1337 628
1337 627
1337 626
1337 625
1337 624
1337 623
1337 622
1337 621
1337 620
1337 619
1337 618
1337 617
1337 616
1337 615
1337 614
1337 613
1337 612
1337 611
1337 610
1337 609
1337 608
1337 607
1337 606
1337 605
1337 604
1337 603
1337 602
1337 601
1337 600
1337 599
1337 598
1337 597
1337 596
1337 595
1337 594
1337 593
1337 592
1337 591
1337 590
1337 589
1337 588
1337 587
1337 586
1337 585
1337 584
1337 583
1337 582
1337 581
1337 580
1337 579
1337 578
1337 577
1337 576
1337 575
1337 574
1337 573
1337 572
1337 571
1337 570
1337 569
1337 568
1337 567
1337 566
1337 565
1337 564
1337 563
1337 562
1337 561
1337 560
1337 559
1337 558
1337 557
1337 556
1337 555
1337 554
1337 553
1337 552
1337 551
1337 550
1337 549
1337 548
1337 547
1337 546
1337 545
1337 544
1337 543
1337 542
1337 541
1337 540
1337 539
1337 538
1337 537
1337 536
1337 535
1337 534
1337 533
1337 532
1337 531
1337 530
1337 529
1337 528
1337 527
1337 526
1337 525
1337 524
1337 523
1337 522
1337 521
1337 520
1337 519
1337 518
1337 517
1337 516
1337 515
1337 514
1337 513
1337 512
1337 511
1337 510
1337 509
1337 508
1337 507
1337 506
1337 505
1337 504
1337 503
1337 502
1337 501
1337 500
1337 499
1337 498
1337 497
1337 496
1337 495
1337 494
1337 493
1337 492
1337 491
1337 490
1337 489
1337 488
1337 487
1337 486
1337 485
1337 484
1337 483
1337 482
1337 481
1337 480
1337 479
1337 478
1337 477
1337 476
1337 475
1337 474
1337 473
1337 472
1337 471
1337 470
1337 469
1337 468
1337 467
1337 466
1337 465
1337 464
1337 463
1337 462
1337 461
1337 460
1337 459
1337 458
1337 457
1337 456
1337 455
1337 454
1337 453
1337 452
1337 451
1337 450
1337 449
1337 448
1337 447
1337 446
1337 445
1337 444
1337 443
1337 442
1337 441
1337 440
1337 439
1337 438
1337 437
1337 436
1337 435
1337 434
1337 433
1337 432
1337 431
1337 430
1337 429
1337 428
1337 427
1337 426
1337 425
1337 424
1337 423
1337 422
1337 421
1337 420
1337 419
1337 418
1337 417
1337 416
1337 415
1337 414
1337 413
1337 412
1337 411
1337 410
1337 409
1337 408
1337 407
1337 406
1337 405
1337 404
1337 403
1337 402
1337 401
1337 400
1337 399
1337 398
1337 397
1337 396
1337 395
1337 394
1337 393
1337 392
1337 391
1337 390
1337 389
1337 388
1337 387
1337 386
1337 385
1337 384
1337 383
1337 382
1337 381
1337 380
1337 379
1337 378
1337 377
1337 376
1337 375
1337 374
1337 373
1337 372
1337 371
1337 370
1337 369
1337 368
1337 367
1337 366
1337 365
1337 364
1337 363
1337 362
1337 361
1337 360
1337 359
1337 358
1337 357
1337 356
1337 355
1337 354
1337 353
1337 352
1337 351
1337 350
1337 349
1337 348
1337 347
1337 346
1337 345
1337 344
1337 343
1337 342
1337 341
1337 340
1337 339
1337 338
1337 337
1337 336
1337 335
1337 334
1337 333
1337 332
1337 331
1337 330
1337 329
1337 328
1337 327
1337 326
1337 325
1337 324
1337 323
1337 322
1337 321
1337 320
1337 319
1337 318
1337 317
1337 316
1337 315
1337 314
1337 313
1337 312
1337 311
1337 310
1337 309
1337 308
1337 307
1337 306
1337 305
1337 304
1337 303
1337 302
1337 301
1337 300
1337 299
1337 298
1337 297
1337 296
1337 295
1337 294
1337 293
1337 292
1337 291
1337 290
1337 289
1337 288
1337 287
1337 286
1337 285
1337 284
1337 283
1337 282
1337 281
1337 280
1337 279
1337 278
1337 277
1337 276
1337 275
1337 274
1337 273
1337 272
1337 271
1337 270
1337 269
1337 268
1337 267
1337 266
1337 265
1337 264
1337 263
1337 262
1337 261
1337 260
1337 259
1337 258
1337 257
1337 256
1337 255
1337 254
1337 253
1337 252
1337 251
1337 250
1337 249
1337 248
1337 247
1337 246
1337 245
1337 244
1337 243
1337 242
1337 241
1337 240
1337 239
1337 238
1337 237
1337 236
1337 235
1337 234
1337 233
1337 232
1337 231
1337 230
1337 229
1337 228
1337 227
1337 226
1337 225
1337 224
1337 223
1337 222
1337 221
1337 220
1337 219
1337 218
1337 217
1337 216
1337 215
1337 214
1337 213
1337 212
1337 211
1337 210
1337 209
1337 208
1337 207
1337 206
1337 205
1337 204
1337 203
1337 202
1337 201
1337 200
1337 199
1337 198
1337 197
1337 196
1337 195
1337 194
1337 193
1337 192
1337 191
1337 190
1337 189
1337 188
1337 187
1337 186
1337 185
1337 184
1337 183
1337 182
1337 181
1337 180
1337 179
1337 178
1337 177
1337 176
1337 175
1337 174
1337 173
1337 172
1337 171
1337 170
1337 169
1337 168
1337 167
1337 166
1337 165
1337 164
1337 163
1337 162
1337 161
1337 160
1337 159
1337 158
1337 157
1337 156
1337 155
1337 154
1337 153
1337 152
1337 151
1337 150
1337 149
1337 148
1337 147
1337 146
1337 145
1337 144
1337 143
1337 142
1337 141
1337 140
1337 139
1337 138
1337 137
1337 136
1337 135
1337 134
1337 133
1337 132
1337 131
1337 130
1337 129
1337 128
1337 127
1337 126
1337 125
1337 124
1337 123
1337 122
1337 121
1337 120
1337 119
1337 118
1337 117
1337 116
1337 115
1337 114
1337 113
1337 112
1337 111
1337 110
1337 109
1337 108
1337 107
1337 106
1337 105
1337 104
1337 103
1337 102
1337 101
1337 100
1337 99
1337 98
1337 97
1337 96
1337 95
1337 94
1337 93
1337 92
1337 91
1337 90
1337 89
1337 88
1337 87
1337 86
1337 85
1337 84
1337 83
1337 82
1337 81
1337 80
1337 79
1337 78
1337 77
1337 76
1337 75
1337 74
1337 73
1337 72
1337 71
1337 70
1337 69
1337 68
1337 67
1337 66
1337 65
1337 64
1337 63
1337 62
1337 61
1337 60
1337 59
1337 58
1337 57
1337 56
1337 55
1337 54
1337 53
1337 52
1337 51
1337 50
1337 49
1337 48
1337 47
1337 46
1337 45
1337 44
1337 43
1337 42
1337 41
1337 40
1337 39
1337 38
1337 37
1337 36
1337 35
1337 34
1337 33
1337 32
1337 31
1337 30
1337 29
1337 28
1337 27
1337 26
1337 25
1337 24
1337 23
1337 22
1337 21
1337 20
1337 19
1337 18
1337 17
1337 16
1337 15
1337 14
1337 13
1337 12
1337 11
1337 10
1337 9
1337 8
1337 7
1337 6
1337 5
1337 4
1337 3
1337 2
1337 1