

ANT.: Solicitud de Informe Previo de la Sociedad de Inversiones y Servicios Generales Limitada sobre Transferencia de Concesión de Radiodifusión en mínima cobertura, señal XQJ-060 de Maipú a Organización Social Nuestra Señora del Encuentro. Rol N° ILP 179-11 FNE.

MAT.: Informa.

Santiago, 04 NOV. 2011

A : SUBFISCAL NACIONAL
DE : COORDINADOR ECONÓMICO DE LA DIVISIÓN DE INVESTIGACIONES

Por medio del presente, y de conformidad con el procedimiento sobre transferencia o toma de control de medios de comunicación social concesionados por el Estado en su modalidad de solicitudes en formularios de declaración jurada firmados ante Notario Público, informo a Ud. lo siguiente en relación con la operación del Antecedente:

I. ANTECEDENTES

1. Mediante presentación de fecha 07 de Octubre de 2011, don Edmundo W. Rosales Orellana en representación de la Sociedad de Inversiones y Servicios Generales Limitada, RUT 77.660.270-1, solicita a esta Fiscalía que informe favorablemente la transferencia de la concesión de radiodifusión sonora en Mínima Cobertura, ("MC"), señal distintiva **XQJ-060**, otorgada para la comuna de Maipú, Región Metropolitana, cuya titularidad detenta su representada, a la organización comunitaria funcional denominada Organización Social Nuestra Señora del Encuentro, Rut 65.045.718-8.

2. Las partes involucradas en la operación que se consulta han otorgado sus respectivas declaraciones bajo la fe del juramento y autorizadas sus firmas por Notario Público.
3. En los formularios acompañados obran las declaraciones formuladas por los representantes de quien efectúa la transferencia y de la adquirente, quienes manifiestan que las informaciones proporcionadas en ellas, son fidedignas. En particular:
 - a) Quien efectúa la transferencia, la Sociedad de Inversiones y Servicios Generales Limitada afirma, su vigencia y la personería de quien la representa, don Edmundo Washington González Orellana.
 - b) Como adquirente, la Organización Comunitaria Funcional Organización Social Nuestra Señora del Ecuentro, acredita que esta entidad se encuentra inscrita en el Registro Público de “Organizaciones Comunitarias y Juntas de Vecinos”, constituida en conformidad a la Ley 19.418 sobre Juntas de Vecinos y demás Organizaciones Comunitarias, y cuya directiva es la siguiente: Presidenta: doña Elizabeth Rojas Flores, Secretaria: doña Alejandra Gómez Urbina, Tesorera doña Ana Pela Lavín, todo según certificados emitidos con fecha 21 de septiembre de 2011 por el Secretario Municipal de la I. Municipalidad de Maipú.
 - c) Identificación de la señal distintiva XQJ-060, zona de servicio Comuna de Maipú, frecuencia principal 107,9; potencia 1 Watt.; Decreto Supremo sobre otorgamiento de la concesión N° 530 de 25 de agosto de 2003, del Ministerio de Transportes y Telecomunicaciones, publicado en el Diario Oficial de 28 de octubre de 2003, renovada por tres años por Decreto N° 582 de 06 de octubre de 2008, publicado en el Diario Oficial de 25 de noviembre de 2008 nombre de la radio no informado. Fuente Subtel, junio de 2007.
4. El servicio de radiodifusión sonora en Mínima Cobertura, por estar sus transmisiones destinadas a la recepción libre y directa del público en general, está sujeto al régimen de concesión otorgado por el Estado, de

conformidad con lo dispuesto en el artículo 8° de la Ley N° 18.168, General de Telecomunicaciones.

5. En el presente caso cabe mencionar aspectos legales y reglamentarios particularmente atinentes:
- i) La entidad participante como adquirente en la transferencia consultada, tiene el carácter jurídico de organización comunitaria funcional.
 - ii) La solicitud se refiere al traspaso de una concesión de radiodifusión sonora en mínima cobertura (MC), cuya potencia es 1 watt.
 - iii) La Ley N° 20.433, de fecha 4 de mayo de 2010, crea los Servicios Comunitarios y Ciudadanos de Radiodifusión de libre recepción y, en sus artículos transitorios, dispone lo siguiente:

Los concesionarios de servicios de radiodifusión de mínima cobertura que mantengan vigente su concesión conforme a la Ley 18.168, General de Telecomunicaciones, podrán acogerse a la presente ley, acreditando dentro del plazo de 180 días contado desde la entrada en vigencia del reglamento que ordena dictar para regular los demás aspectos necesarios para su ejecución, el cumplimiento de los requisitos que se establece para los Servicios de Radiodifusión Comunitaria.

Las concesiones de mínima cobertura que no queden acogidas a esta ley, no podrán renovarse una vez expirado el término de su vigencia.

Sin perjuicio de lo establecido en el artículo 5° de esta ley, las normas de la Ley N° 18.168 que actualmente rigen las concesiones de servicios de radiodifusión de mínima cobertura, continuarán siendo aplicables para los efectos del funcionamiento de cada una de ellas, hasta su extinción o transformación en servicio de radiodifusión comunitaria y ciudadana.

Mediante el Decreto Supremo N° 122, de 27 de agosto de 2010, del Ministerio Secretaría General de Gobierno, publicado en el Diario Oficial el

30 de mayo del presente año, se ha dictado el Reglamento de la Ley N° 20.433.

Si bien según lo prescrito en la Ley N° 20.433, en adelante ya no se otorgarán nuevas concesiones en Mínima Cobertura, con respecto a las concesiones MC vigentes, la misma ley establece las siguientes alternativas a su respecto: a) acogerse a la nueva ley y obtener sus titulares, mediante el cumplimiento de los requisitos que ella establece, una única nueva concesión como Servicio Comunitario y Ciudadano, o b) seguir operando como concesiones de Mínima Cobertura hasta el término de su vigencia.

6. En relación con los decretos de concesión indicados en el punto 3 letra c anterior, el Decreto de renovación de la concesión se otorgó por un período de tres años a contar de la fecha de éste (06 de octubre de 2008), en consecuencia la vigencia de esta concesión se encontraría extinguida por caducidad.
7. La situación señalada constituye un tema que corresponde decidir a la autoridad competente, el Ministerio de Transporte y Telecomunicaciones, por lo cual esta Fiscalía se limita a hacer esta observación y, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 38, inciso 2° de la Ley 19733, a emitir informe previo sobre los efectos en la competencia de la operación consultada para el caso que esta llegue a materializarse.

II. ANÁLISIS DEL MERCADO

II.1. MERCADO RELEVANTE

8. La Fiscalía entiende por mercado relevante el de un producto o grupo de productos respecto de los cuales no se encuentran sustitutos suficientemente próximos, en un área geográfica en que se produce,

compra o vende, y en una dimensión temporal tales que resulte probable ejercer a su respecto poder de mercado¹.

9. Las radios de mínima cobertura vigentes, por estar impedidas legalmente de realizar avisaje pagado en sus transmisiones, y por sus condiciones de baja potencia de emisión, salvo en sectores fronterizos, siempre puedan ser sustituidas como fuentes de información por una radio AM o FM. Por ello, las radioemisoras en frecuencia modulada y amplitud modulada son sustitutos de las radios en mínima cobertura, lo que no necesariamente ocurre en sentido inverso. Por lo tanto, el mercado del producto que cabe considerar se extiende a las radios en todas las frecuencias.
10. Acorde con la anterior definición de mercado relevante, en el presente caso, considerando la potencia autorizada a la radioemisora, el mercado geográfico considera todas las radios que operan en las comunas de Santiago y Maipú.

II.2. CONCENTRACIÓN Y UMBRALES

11. En dicho mercado relevante transmiten 44 radiodifusoras: 18 en Amplitud Modulada (AM), 26 radios con transmisiones en FM, de las cuales 12 son de carácter estrictamente local y 3 pertenecen a Universidades. El resto corresponde a concesionarios con alcance extra-regional, además 8 radios que corresponden a radioemisoras de mínima cobertura (MC).
12. La Organización Comunitaria Funcional Organización Social Nuestra Señora del Encuentro, de acuerdo con la información pública proporcionada por Subtel, no presenta participación en medios de difusión sonora en el país, al igual que sus miembros.

¹ Guía Interna para el Análisis de Concentraciones Horizontales. Fiscalía Nacional Económica. Octubre de 2006. En www.fne.cl.

III. CONCLUSIONES

13. Sin perjuicio de la observación expuesta en el numeral 6 del presente informe y solo para el caso de aprobarse por la autoridad competente la transferencia de la radioemisora individualizada, cabe señalar que dicha operación no produciría efectos en la competencia del mercado relevante, pues no cambiaría la cantidad de participantes en dicho mercado, tampoco modificaría significativamente la participación de las radios locales en el área geográfica relevante definida, ni alteraría las condiciones de competencia existentes en ella.
14. En atención a los antecedentes expuestos y en virtud de lo dispuesto en el artículo 38°, inciso segundo, de la Ley N° 19.733, propongo al señor Sub Fiscal, salvo su mejor parecer, emita informe favorable a la consulta del Antecedente, con la prevención aludida en el numeral anterior.
15. El plazo de treinta días corridos fijado en el artículo 38 de la Ley N° 19.733, para que esta Fiscalía se pronuncie sobre la solicitud de informe, en el presente caso vence el día 07 de noviembre de 2011.

Saluda atentamente a usted,



PAULO OYANEDEL SOTO
COORDINADOR ECONÓMICO