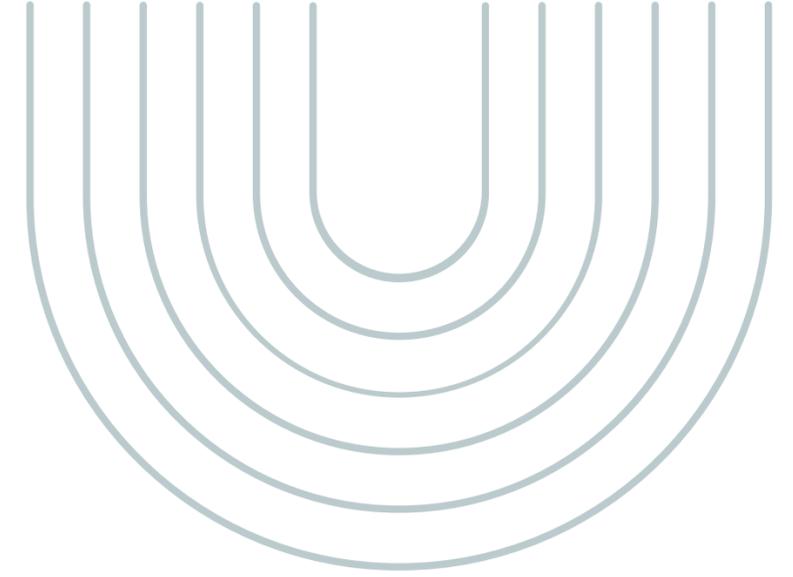


CUENTA PÚBLICA PARTICIPATIVA

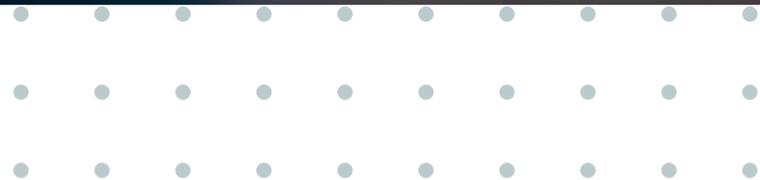


Jorge Grunberg Pilowsky
Fiscal Nacional Económico
Mayo 2024



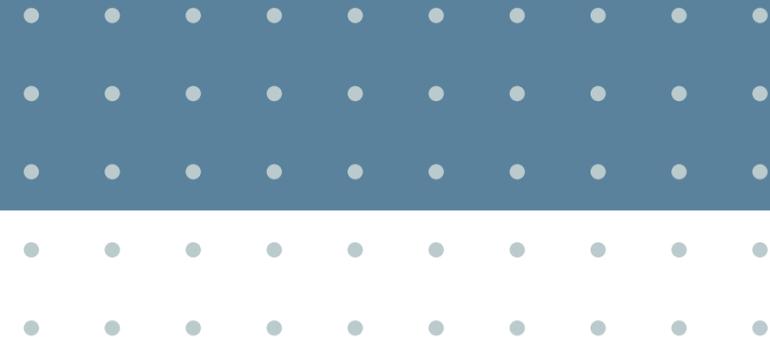


BIENVENIDA



01.

MARCO GENERAL



FNE presenta requerimiento contra CCU y pide multa de \$ 5 mil millones por incumplir avenimiento firmado en 2008 para proteger la libre competencia en el mercado de la cerveza

08 / 08 / 2023

FNE recomienda implementar 9 medidas para aumentar la competencia en el mercado del hospedaie y evaluará investigar cláusulas contempladas en los contratos celebrados entre plataformas digitales y alojamientos

28 / 12 / 2023

FNE aprueba la compra de la infraestructura de fibra óptica de Entel por parte de OnNet Fibra sujeta a la desinversión de red en 8 comunas y otras medidas de mitigación

15 / 12 / 2023

FNE pide multa de \$ 1.100 millones contra Laboratorio Biosano por incumplir fallo del TDLC

09 / 03 / 2023

FNE pidió al TDLC que apruebe acuerdos extrajudiciales con Uber Eats, PedidosYa y Rappi por restricciones en contratos con restaurantes

12 / 12 / 2023

FNE participa en taller internacional sobre delación compensada

04 / 05 / 2023

FNE recomienda al MTT y al Ministerio de Economía incluir los servicios de terminación de mensajes de texto entre concesionarios en el proceso tarifario 2024

01 / 02 / 2023

TDLC aprueba acuerdo extrajudicial firmado entre la FNE y la asociación gremial de productores de huevos tras investigación que detectó intercambio de información comercial sensible

15 / 09 / 2023

01. MARCO GENERAL

FNE pide al TDLC condenar a Disney por entrega de información falsa al notificar su operación de concentración con 21 Century Fox

12 / 04 / 2023

Corte Suprema ratifica condena por colusión contra 11 empresas de buses de La Araucanía

12 / 06 / 2023

FNE publica informe final de estudio sobre el mercado fúnebre y envía recomendaciones al Poder Ejecutivo para aumentar la competencia en la actividad de funerarias y cementerios

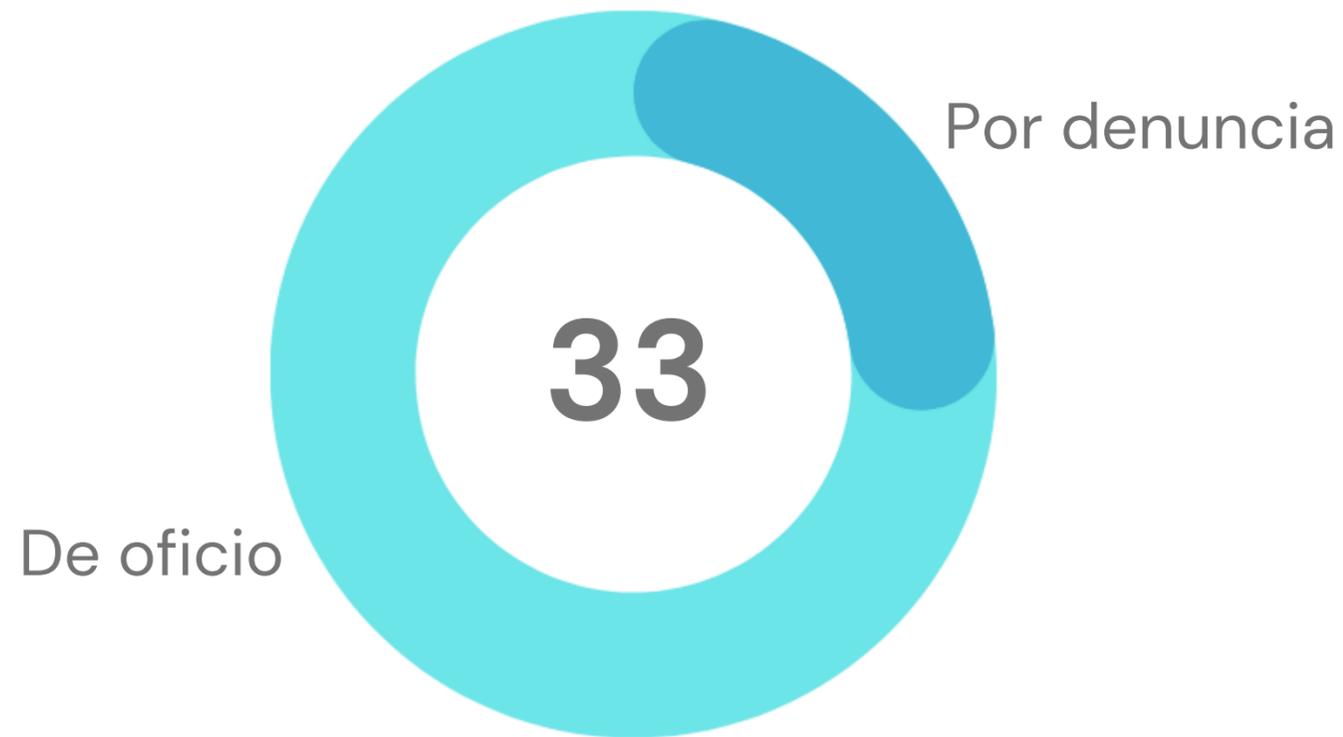
31 / 01 / 2023

Corte Suprema declaró admisible consulta de la FNE sobre la operación conjunta de Copec, Enex y Esmax en plantas de almacenamiento de combustibles

24 / 07 / 2023

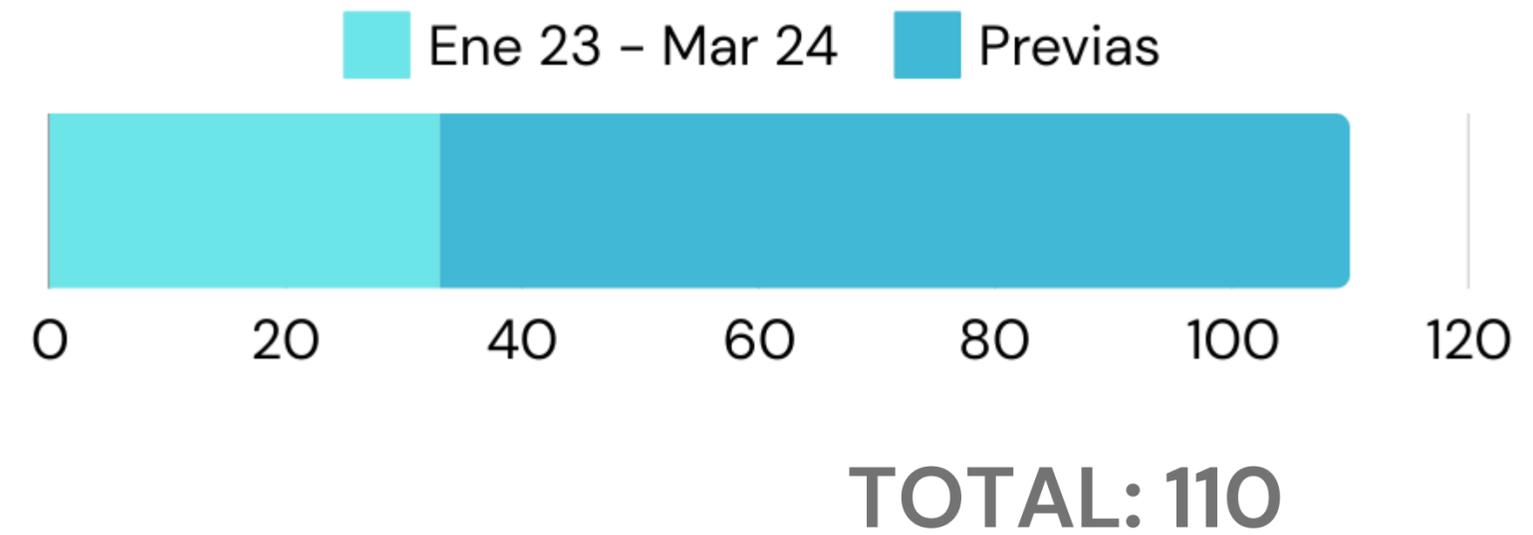
Investigaciones iniciadas

Enero 23 – Marzo 24



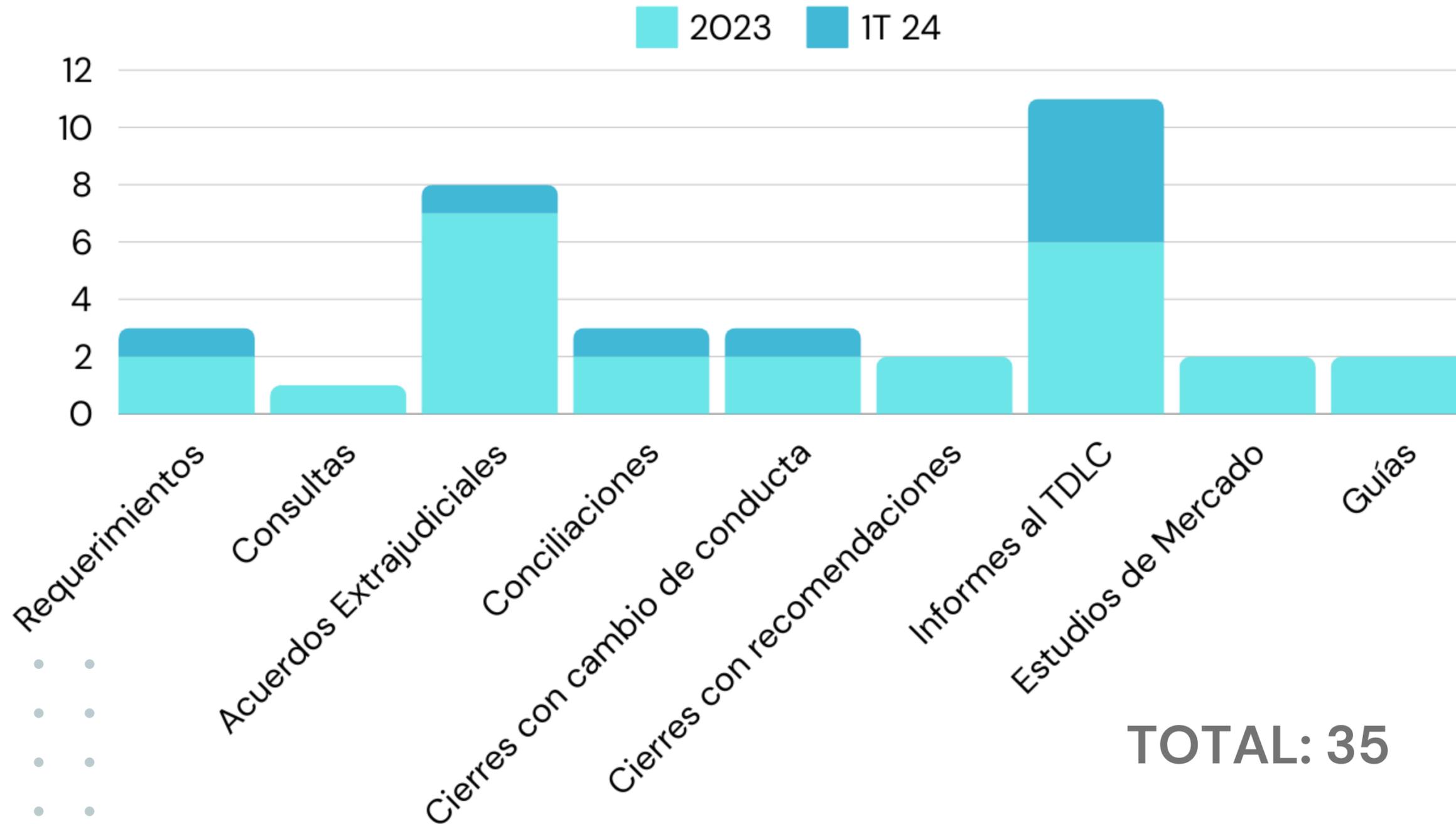
Investigaciones en curso

A marzo 24



Acciones de libre competencia

Enero 23 – Marzo 24



TOTAL: 35

✓ Operaciones de concentración.

✓ Casos ante el TDLC y la Corte Suprema.

✓ Impacto de las recomendaciones.

✓ Fiscalización.

✓ Estudios de mercado.

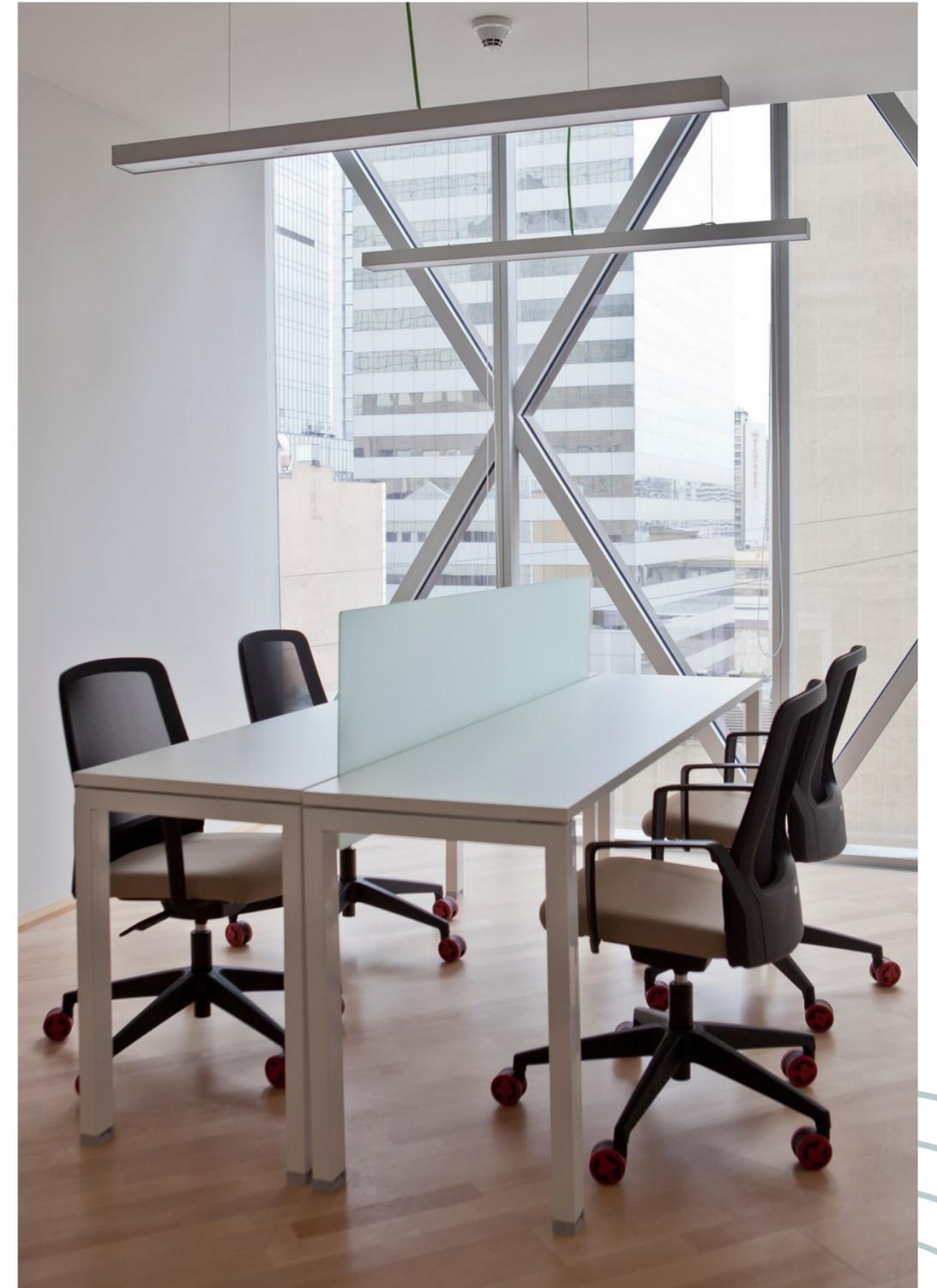
✓ Evaluación de recomendación normativa.

✓ Informes al TDLC.

✓ Conglomerados.

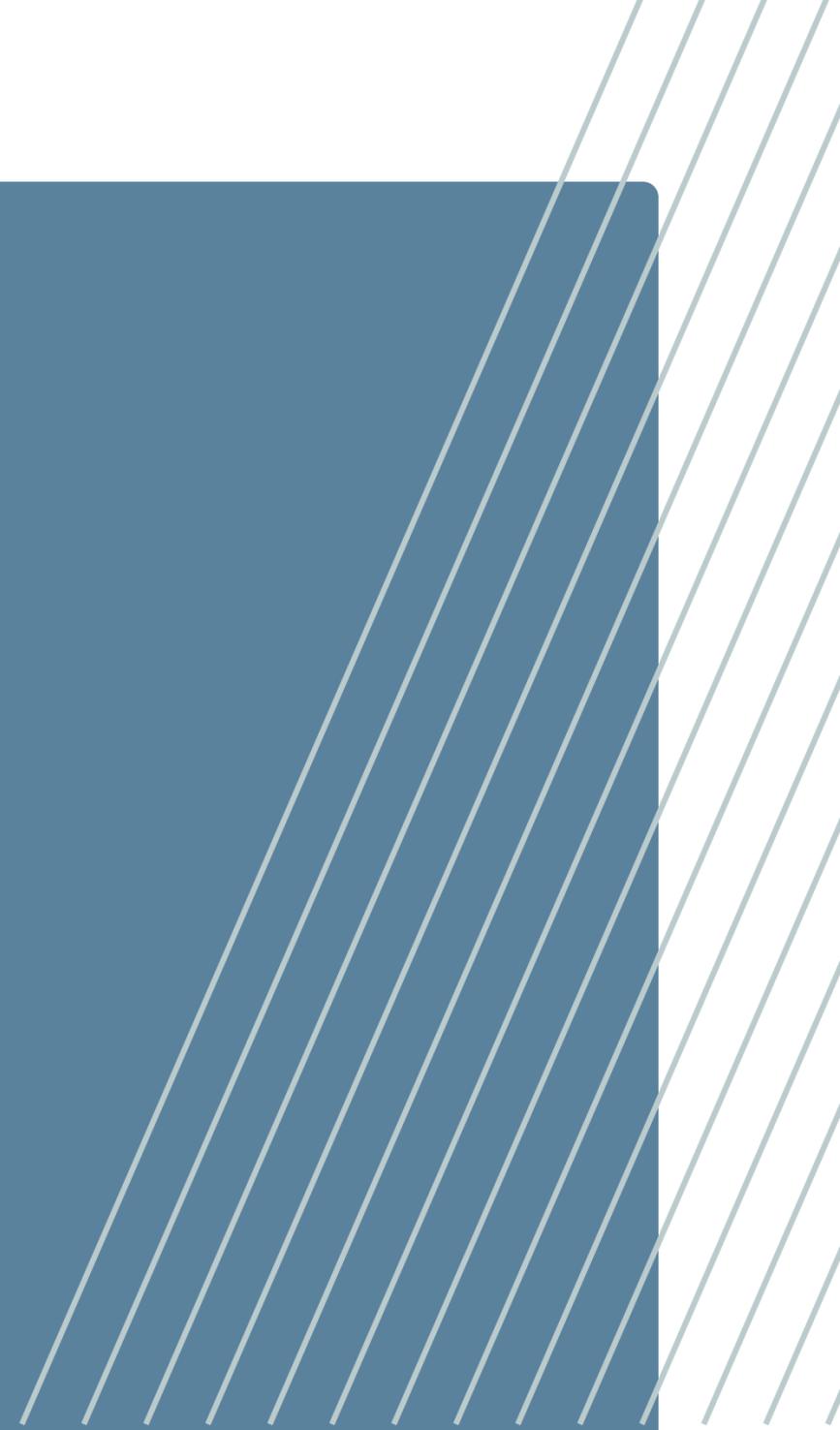
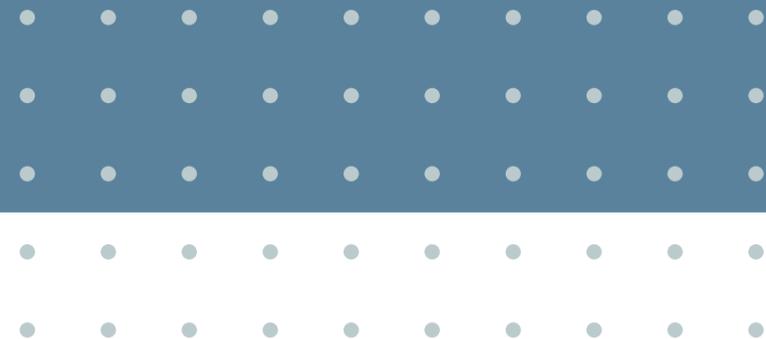
✓ Transbank.

✓ Foros internacionales.



02.

ANTICARTELES



Firmas extranjeras habrían incurrido en un “pacto de no agresión” entre noviembre de 2019 y enero de 2021:

FNE denuncia colusión en gases industriales y medicinales, y pide segunda mayor multa por US\$ 31,3 millones para Indura

- ✓ Experiencia del 2005.
- ✓ Uso de todas las herramientas.
- ✓ Fortalecimiento de la institucionalidad.

FNE denuncia colusión en gases industriales y medicinales: habría afectado a hospitales públicos en el peak de la pandemia

FNE denuncia a multinacionales Indura y Linde por colusión en el mercado de gases industriales y medicinales

Algunos números:

- ✓ De **92** sentencias por el TDLC hasta 2009, **10** fueron sobre colusión y **3** condenatorias.
- ✓ Desde 2009: **74%** de requerimientos con medidas intrusivas y **40%** con delación compensada.
- ✓ Ambas herramientas gozan de buena salud.



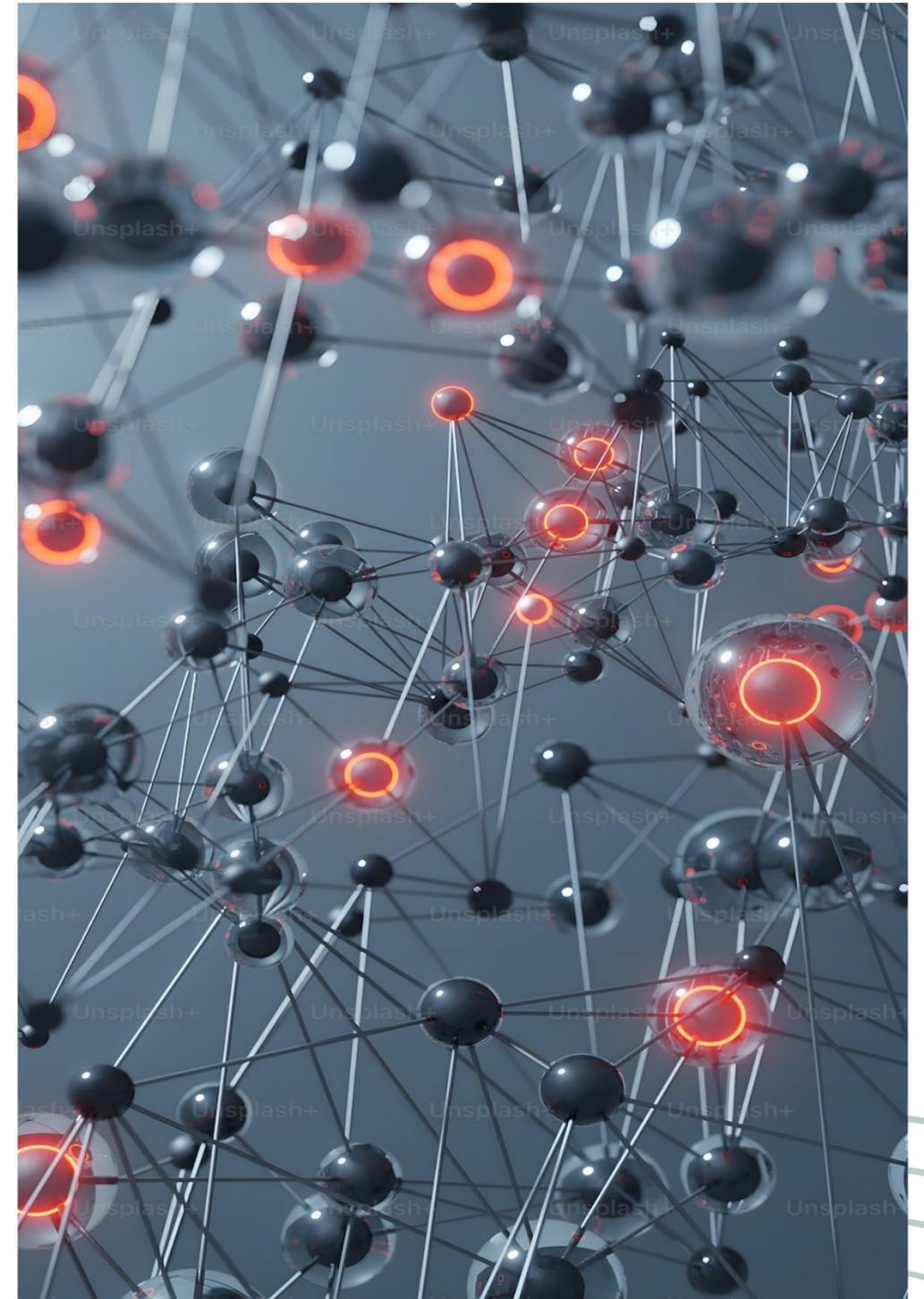
Delación compensada:

- ✓ Cumplirá **15** años y pasa por su mejor momento.
- ✓ Efecto disuasivo de sanciones penales y enfoque colaborativo.
- ✓ Piedra angular del sistema.



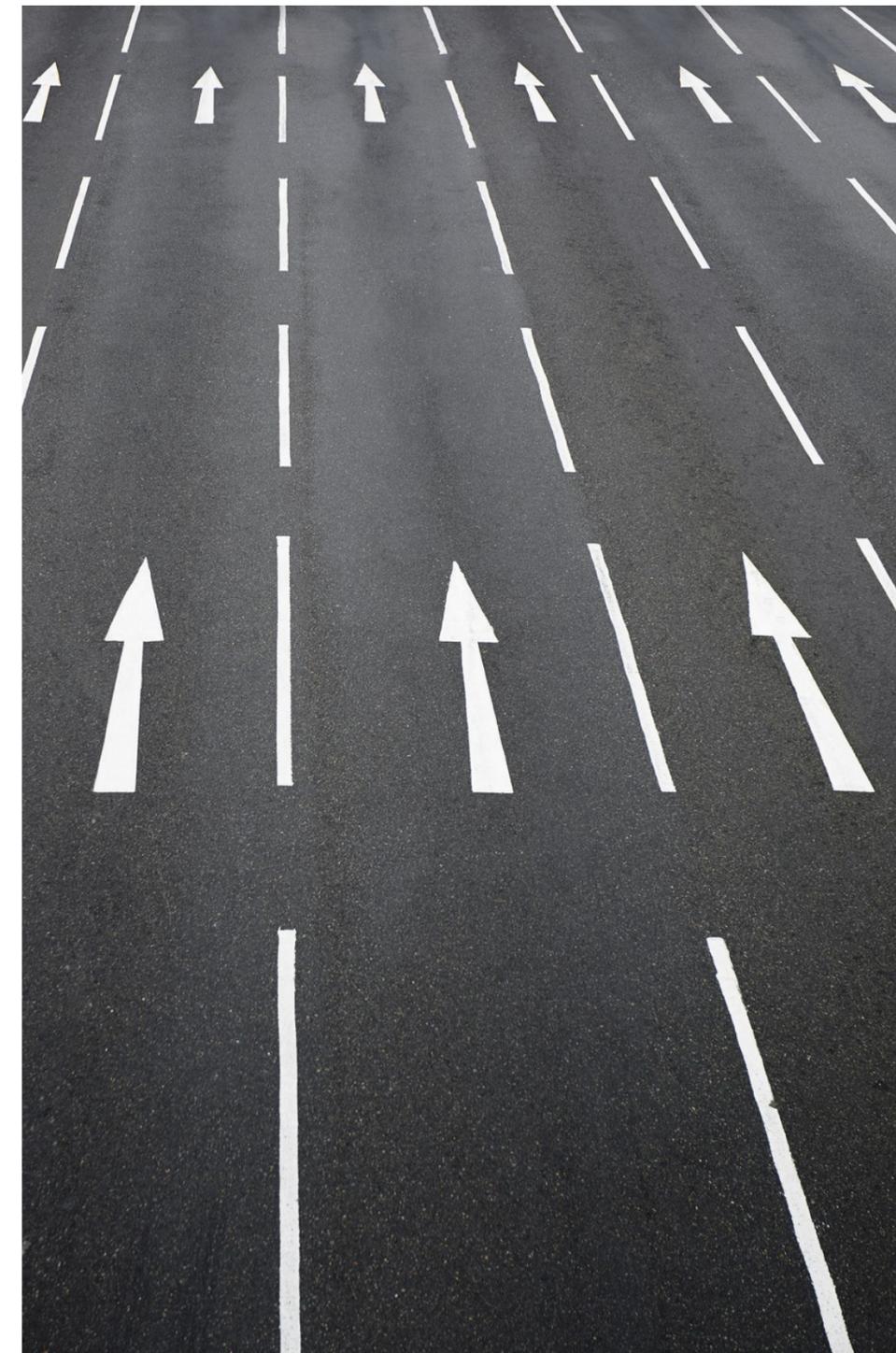
Inteligencia:

- ✓ Preparación de medidas intrusivas.
- ✓ Protocolos de actuación.
- ✓ Uso de fuentes abiertas y cerradas.



Evolución:

- ✓ Nuestro sistema de libre competencia es más robusto y maduro que hace 20 años.
- ✓ Existen herramientas para detectar y probar carteles.



Acuerdos extrajudiciales:

✓ Radiotaxis de Coyhaique



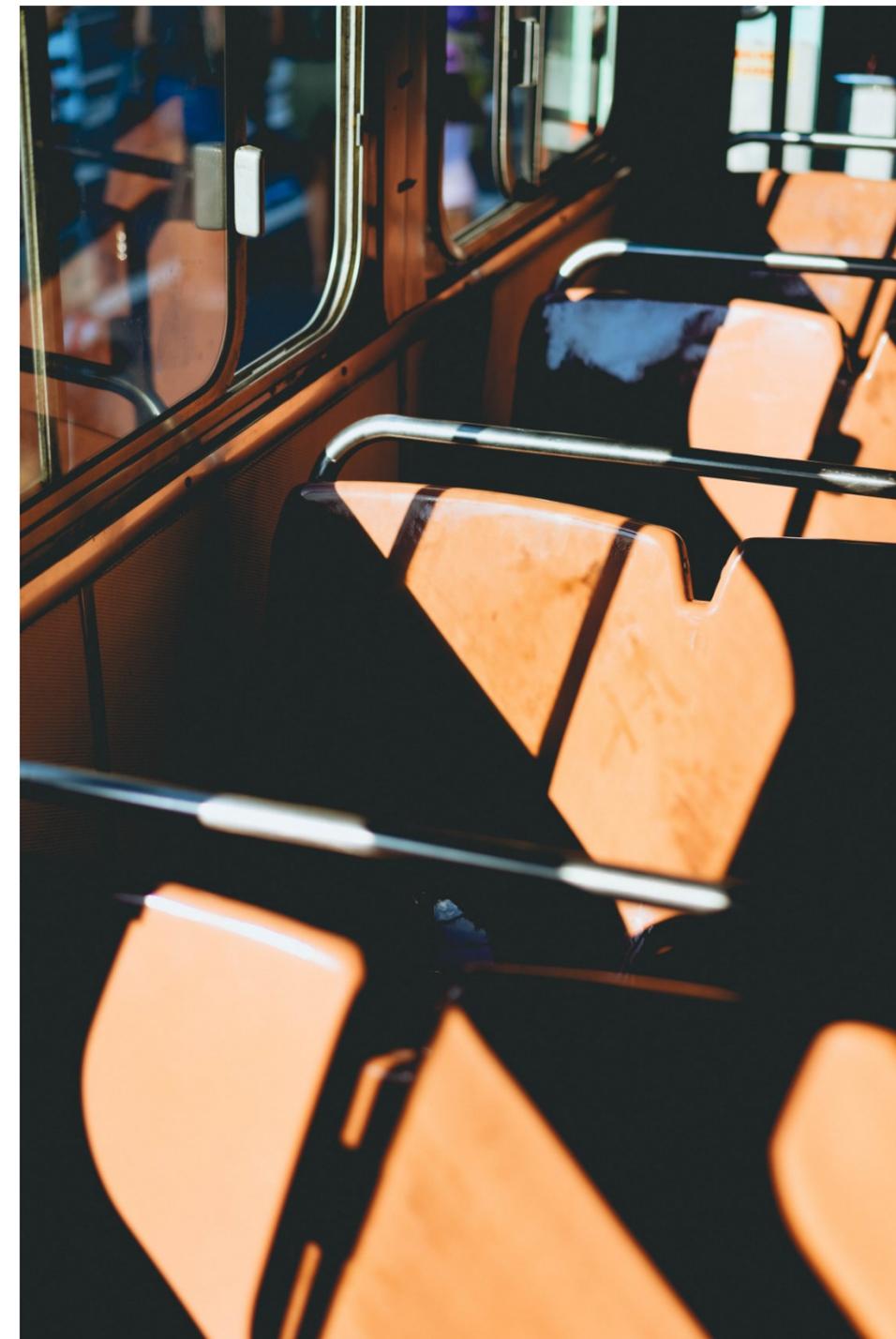
✓ Productores de huevos



- Investigados **reconocieron** los hechos.
- Comprometieron el pago de **suma a beneficio fiscal**.
- Adoptar **resguardos** para no incurrir nuevamente en conductas investigadas.
- Este tipo de soluciones **no está disponible** para todos los casos de colusión.

Artículo 64 DL 211:

- Decisión de no interponer querrela contra empresas de transporte de pasajeros de Temuco y Padre Las Casas.
 - No supuso una afectación grave de la libre competencia.
 - No resultaba proporcionado promover el ejercicio de la acción penal.
- Informe de División Litigios previo a decisión del Fiscal Nacional Económico.
- FNE se querellará cuando se cumplan los requisitos.



Un balance:

- ✓ Desde 2010: más de **200** personas naturales y jurídicas han sido acusadas por colusión y casi **US\$ 220 millones** en multas a empresas de **4** de los 5 principales grupos económicos del país.
- ✓ Cambios legislativos no deben interferir con la delación compensada.



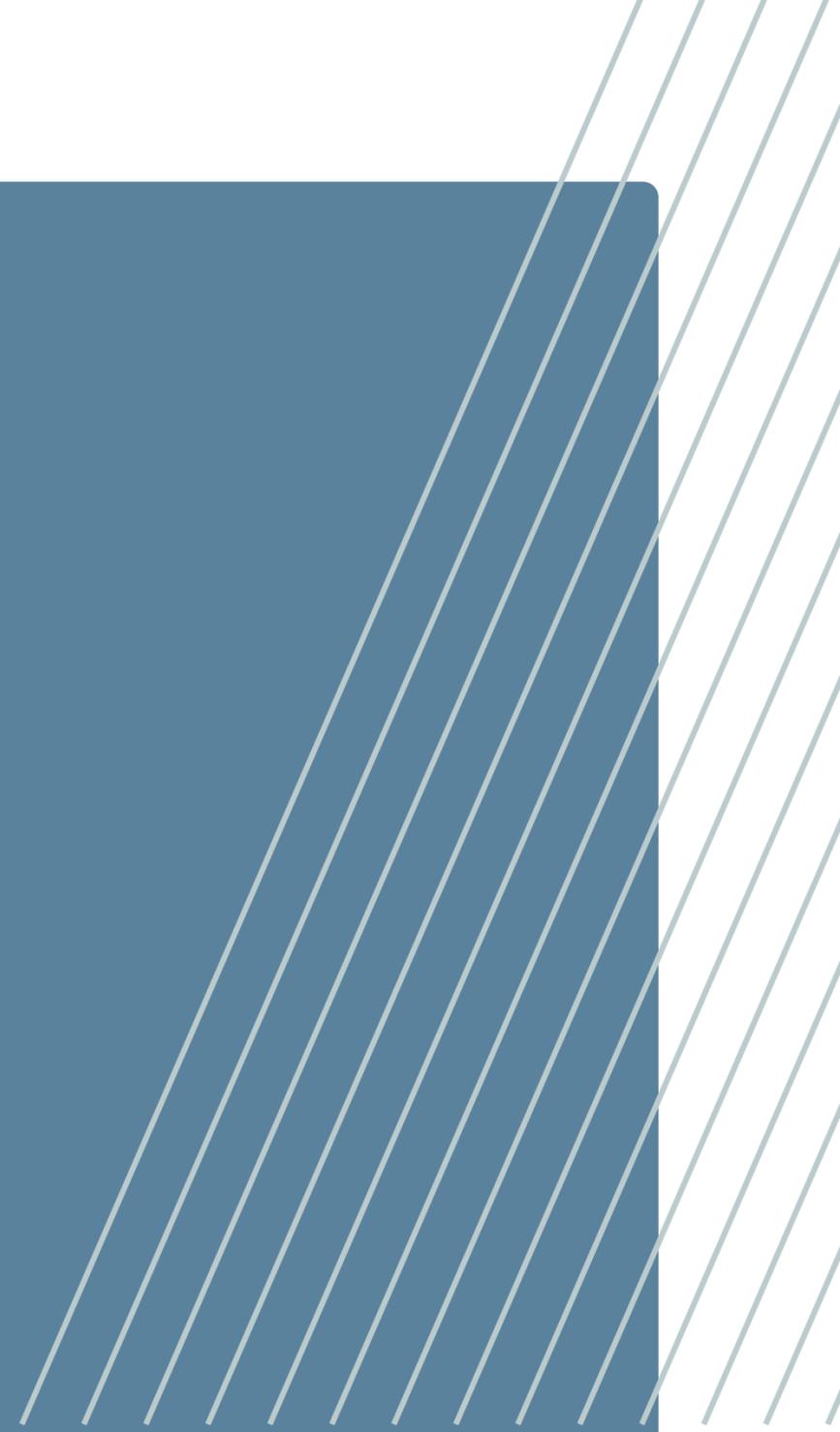
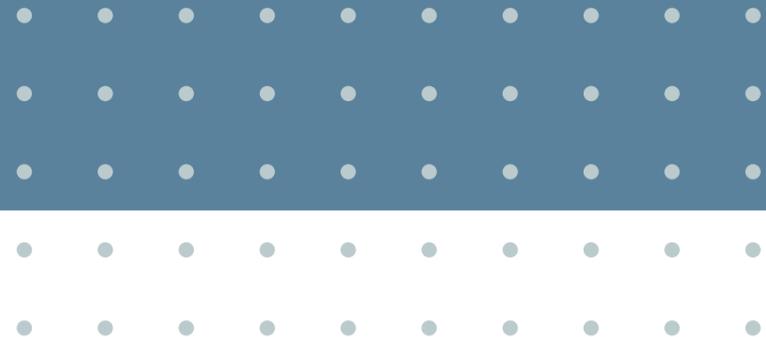
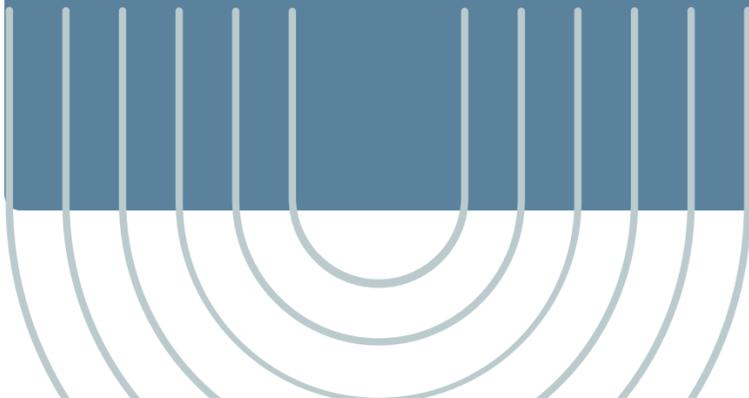
Redes internacionales:

- ✓ Fin de período como co-líderes del grupo de Carteles de ICN.
- ✓ Carteles ha sido la punta de lanza de la internacionalización de la FNE.
- ✓ Vínculos de confianza con agencias importantes.
- ✓ Ayuda para obtener evidencia.



03.

ANTIMONOPOLIOS



Foco:

- ✓ Neutralizar conductas de abuso de posición dominante.
- ✓ FNE tiene herramientas para abordar casos de conductas unilaterales.



Acciones:



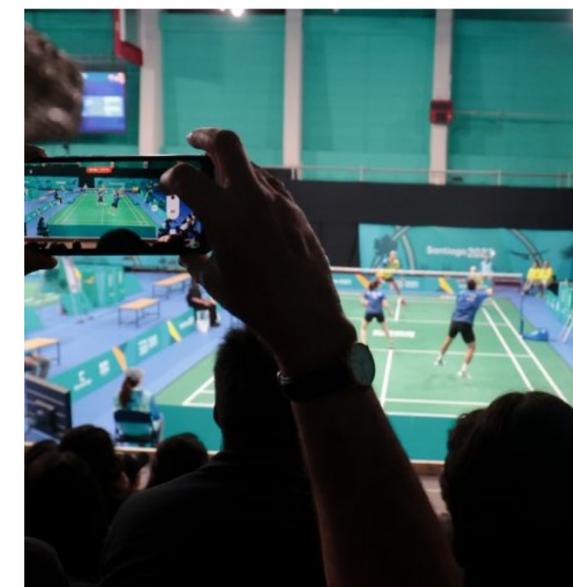
Requerimiento.

- Por abuso de posición dominante contra terminales portuarios.



Acuerdos extrajudiciales.

- Plataformas de reparto de *delivery*.
- Eliminó cláusulas de nación más favorecida.
- Primera intervención de la FNE por conducta potencialmente anticompetitiva en mercados digitales.



Cambios de conducta.

- Derechos de transmisión de los Juegos Panamericanos.
- Transporte de carga Santiago – Isla de Pascua.

Acciones:



Recomendaciones.

- Trazabilidad de cilindros de gas licuado.
- SMS.



Informes al TDLC.

- REP.
- Obras públicas municipales.
- Medios de pago.
- Aerolíneas.
- Compras públicas.



Consulta.

- Operación conjunta de Copex, Enex y Esmax en plantas de almacenamiento de combustibles líquidos.

Acciones:



Transbank.

- Informe al TDLC.
- Alegatos ante la Corte Suprema.



Evaluación de impacto.

- Sobre recomendaciones normativas para seguros hipotecarios.
- Ahorros anuales de US\$ 25 millones para clientes.



Promoción.

- Taller para empresas portuarias públicas.
- Jornada con Coordinador Eléctrico Nacional.

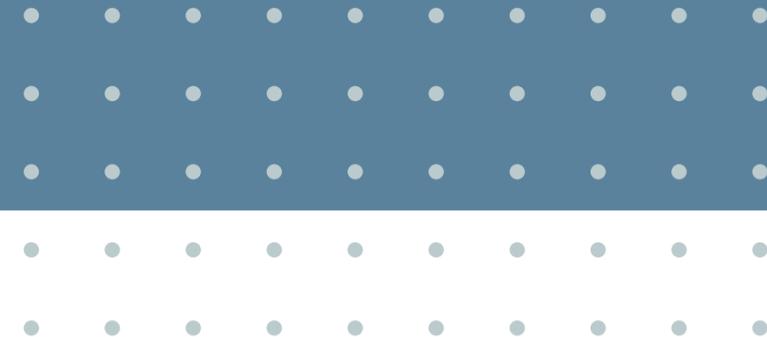
Focos:

- ✓ Mercados digitales: **4** investigaciones en curso.
- ✓ Investigaciones de conductas con alcance geográfico local.
- ✓ Mercados más competitivos.



04.

ESTUDIOS DE MERCADO





Funerarias y cementerios

Beneficio esperado de \$ 39 mil millones si se acogen propuestas.



Hospedaje

Recomendaciones para dinamizar la actividad. Rol de las plataformas.



Educación Superior

Inicio de estudio en sector sensible para la ciudadanía.

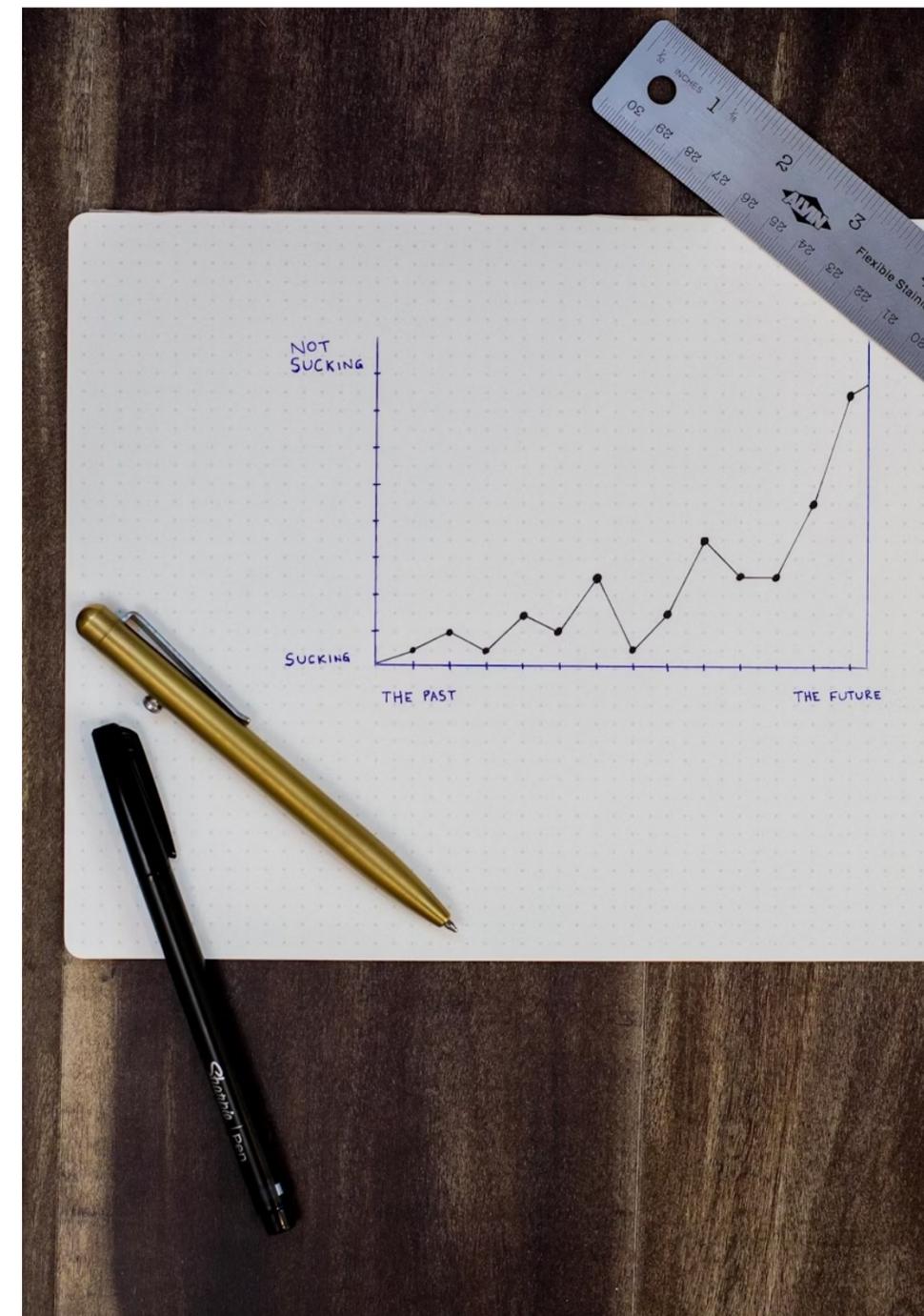


Compras Públicas

Ley N°21.634 recogió recomendaciones de la FNE.

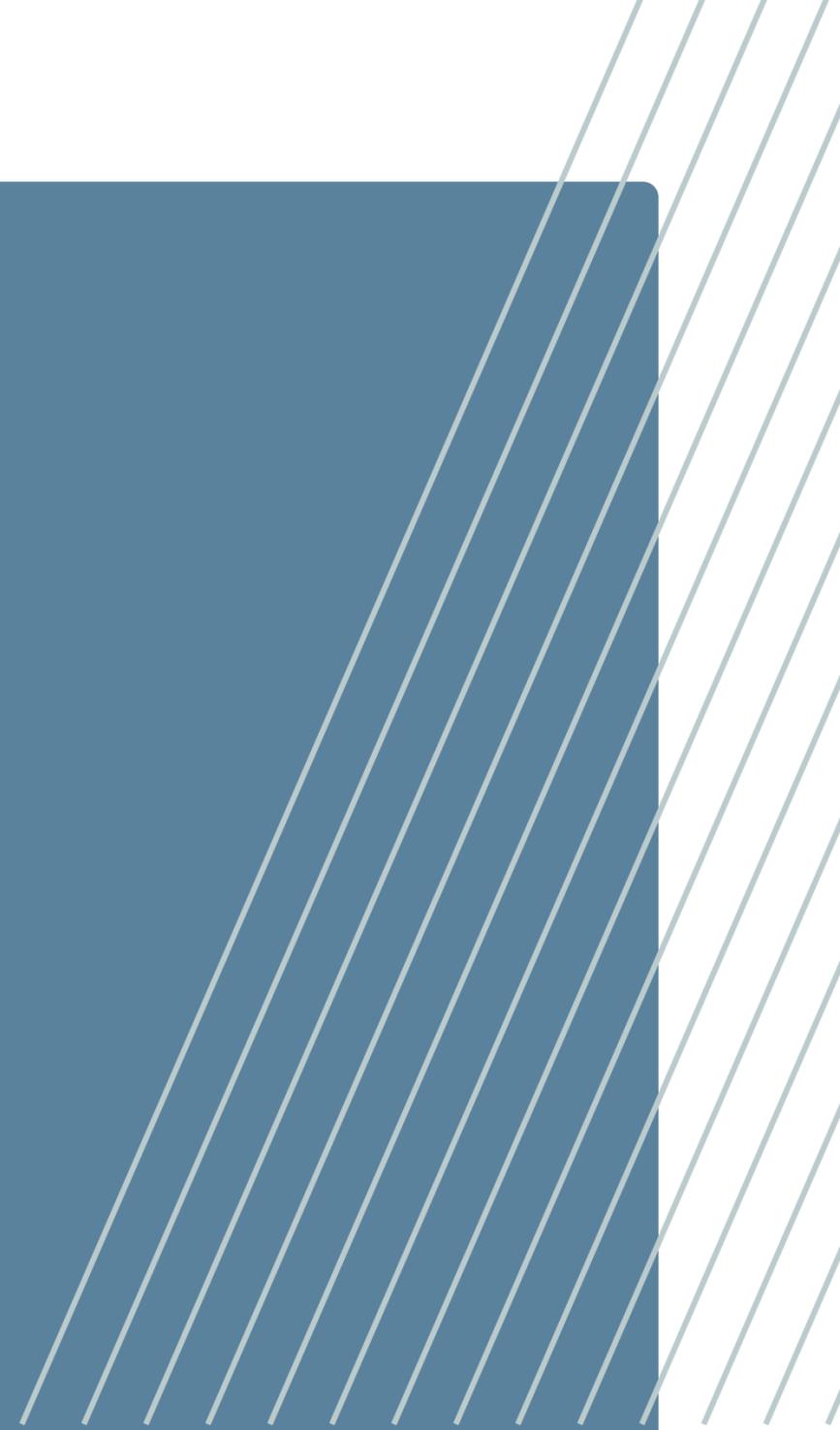
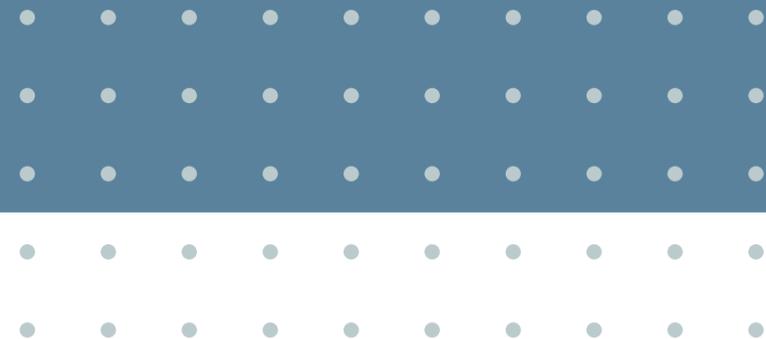
Focos:

- ✓ Exposición de hallazgos y recomendaciones ante el Congreso Nacional.
- ✓ Presentaciones en seminarios especializados en Chile y en el extranjero.
- ✓ Recomendaciones de cambios normativos pueden implicar ahorros de US\$ 1.800 anuales.



05.

FISCALIZACIÓN DE CUMPLIMIENTO



- ✓ Cinco años de funcionamiento.
- ✓ Ha sistematizado la labor fiscalizadora de la FNE.
- ✓ Ha permitido perseguir conductas introducidas en la reforma legal de 2016.

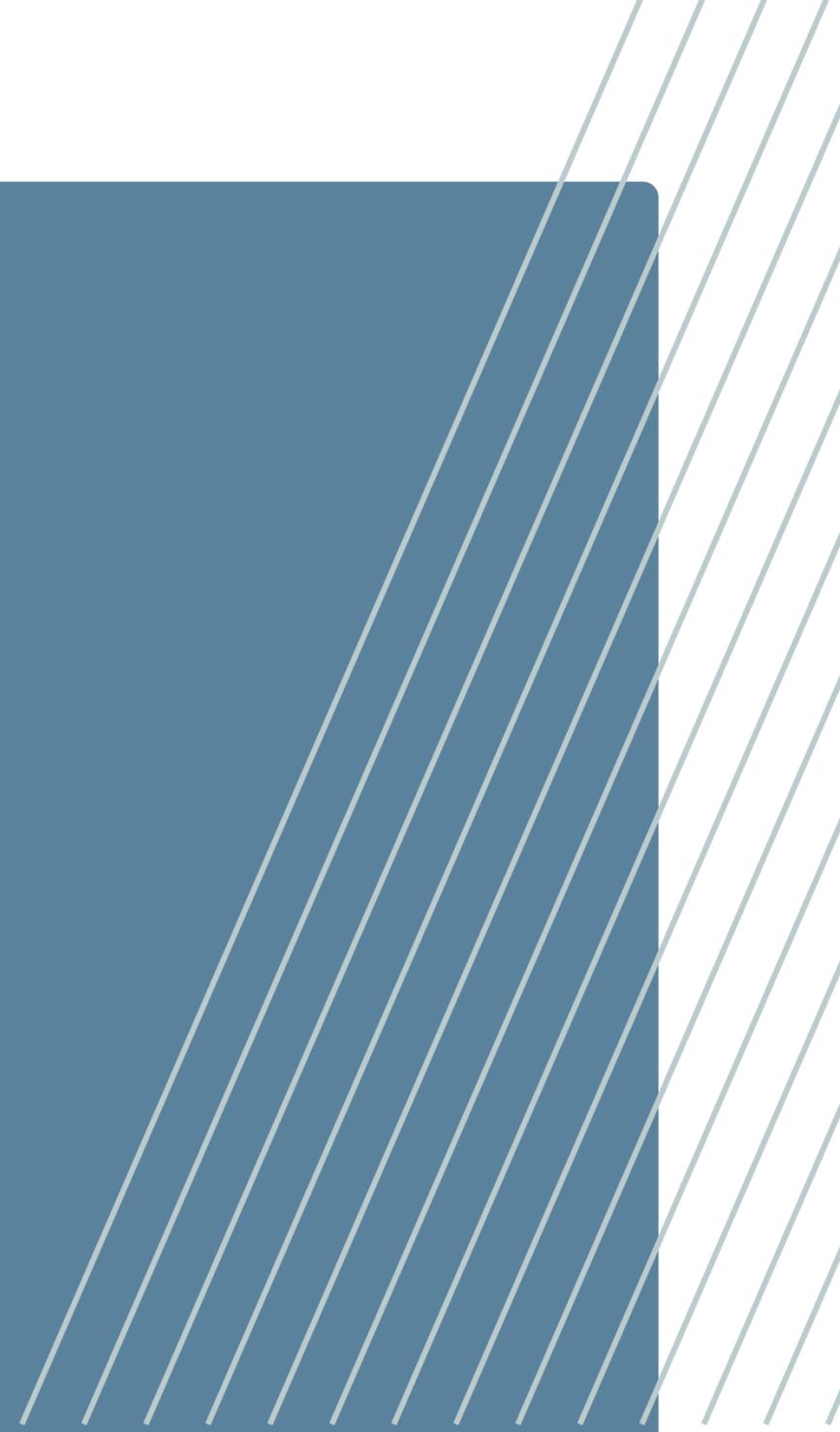


- ✓ Requerimiento contra CCU por incumplimiento de avenimiento firmado en 2008.
- ✓ Acuerdo conciliatorio con pago de 3 mil UTA y otras obligaciones.
- ✓ Investigaciones en marcha sobre diversos mercados.

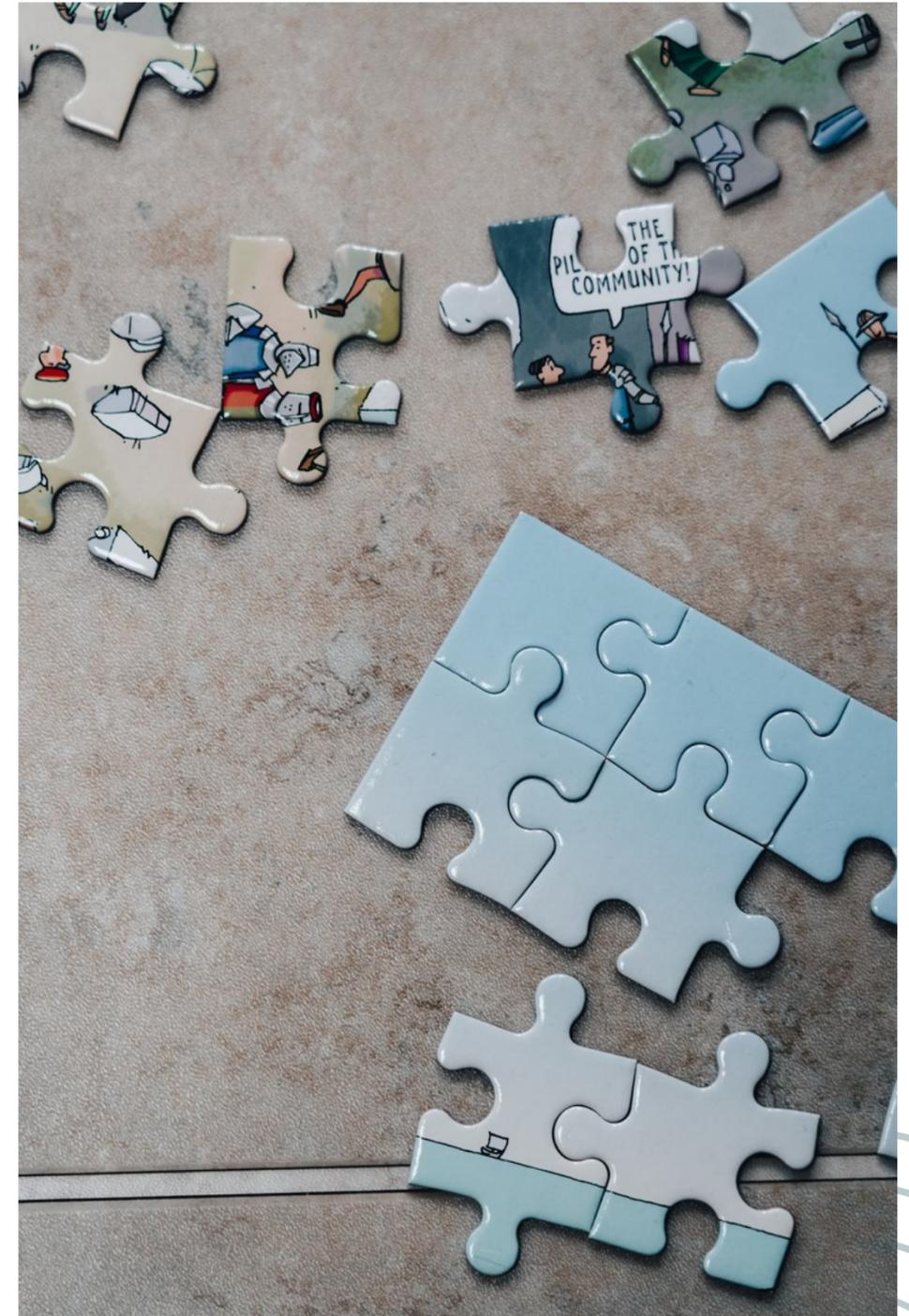


06.

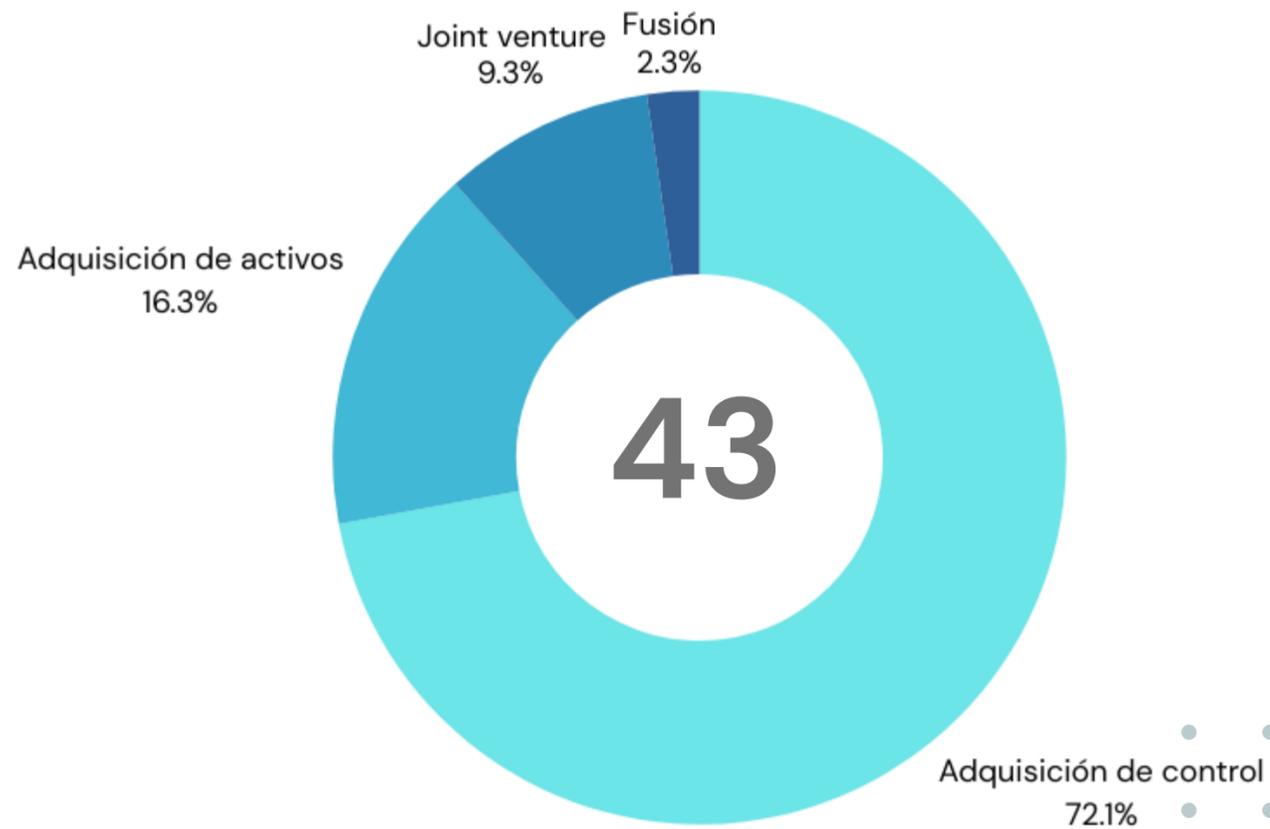
FUSIONES



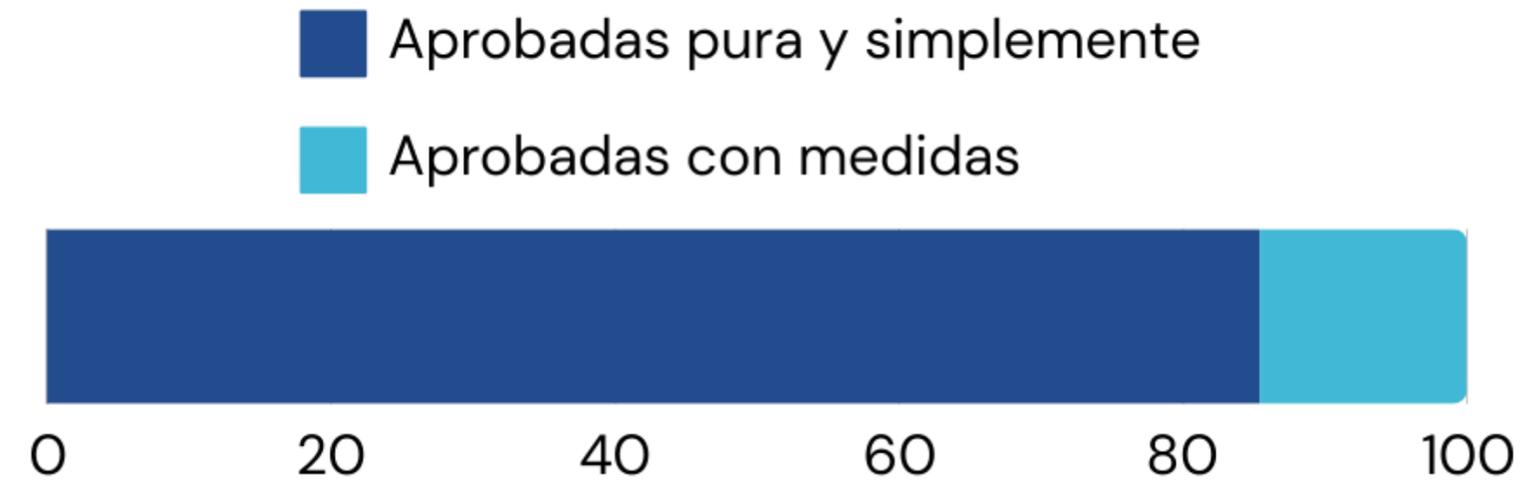
- ✓ Sistema cumple 7 años de funcionamiento.
- ✓ Aumenta la cantidad de notificaciones.



Notificaciones recibidas Enero 23 – Marzo 24



Operaciones aprobadas Enero 23 – Marzo 24



TOTAL: 41

Algunos plazos:

Aprobación pura y simple



Notificación simplificada



Pre-Notificación



✓ Documento con preguntas y respuestas.

Operaciones aprobadas en Fase II:

- ✓ Adquisición de control de SAAM por parte de Hapag-Lloyd.
- ✓ Adquisición de activos de Entel por parte de OnNet Fibra.
- ✓ Fusión La Polar y Abcdin.

- ✓ Adquisición de activos de Entel por parte de OnNet Fibra.



- Desinversión de red en 8 comunas del país.
- Modificación de contrato de servicios entre OnNet y Entel.

- ✓ Adquisición de SAAM Ports y SAAM Logistics por parte de Hapag-Lloyd.



- Aprobada en forma pura y simple, considerando regulación sectorial y otros factores económicos.

- ✓ Fusión entre La Polar y Abcdin.



- FNE descartó riesgos en los mercados de retail y producto financiero.

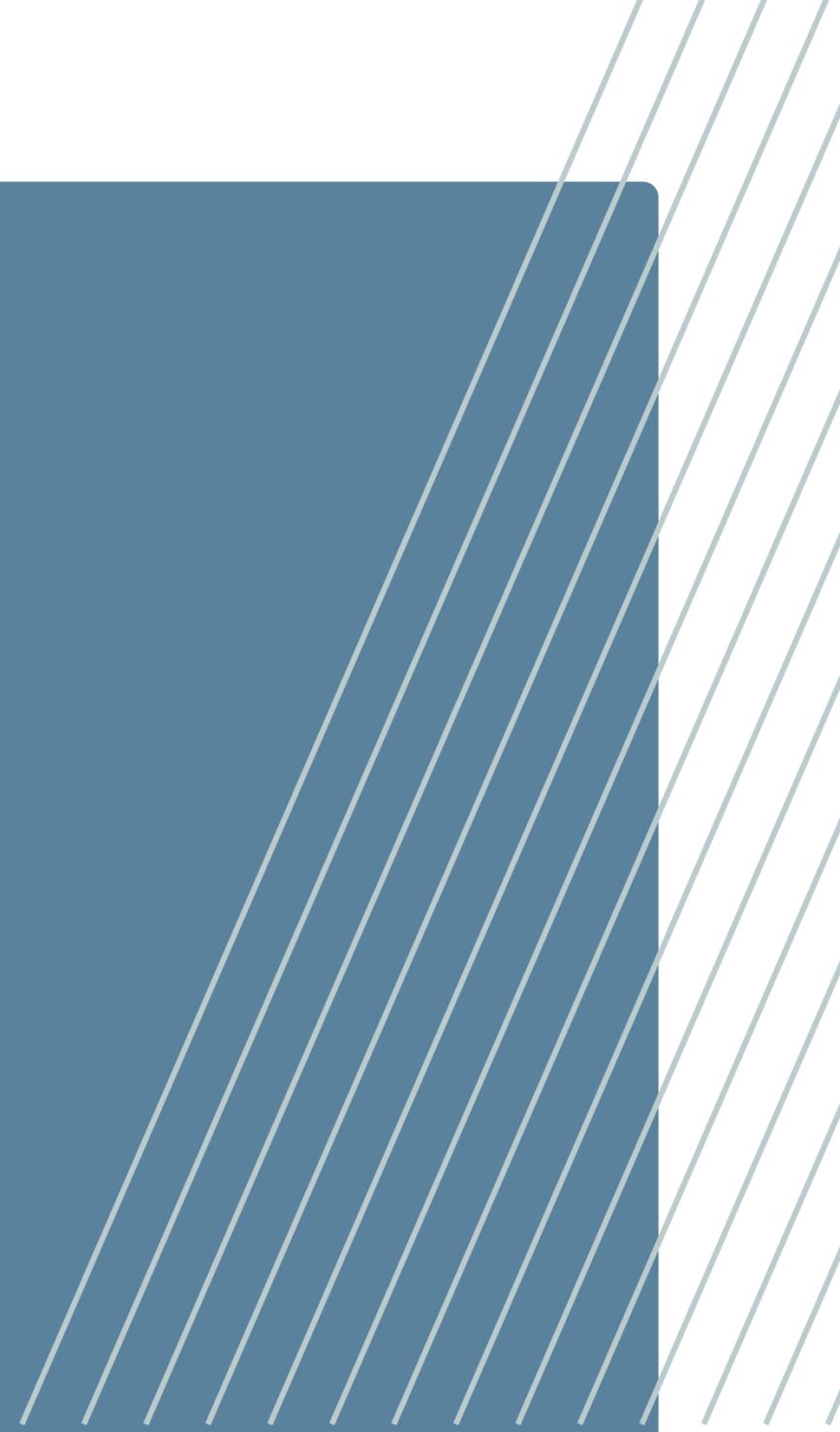
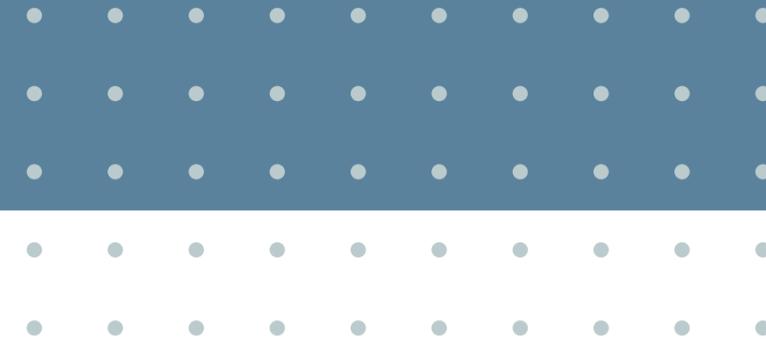
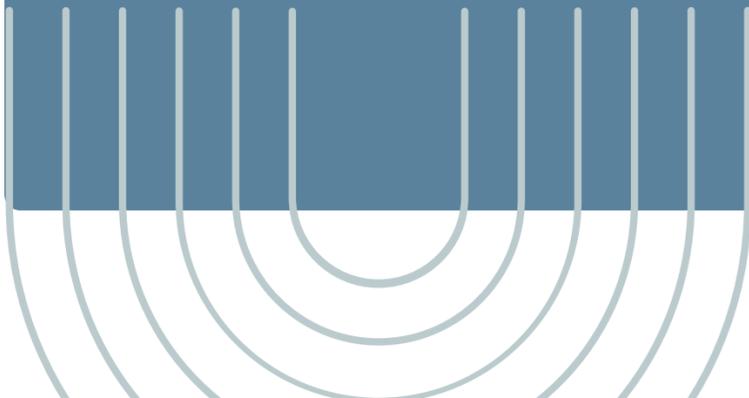
- ✓ Inicio de investigaciones de oficio.

- ✓ Casos por infracción al Artículo 3° bis letra e) del DL 211:
 - Disney / Pago de multa de 3 mil UTA.
 - Oxxo / En tramitación.



07.

LITIGIOS



Actividad:



- ✓ 3 requerimientos.
- ✓ 8 AE aprobados.
- ✓ 3 conciliaciones aprobadas.
- ✓ 4 sentencias.
- ✓ Diversos alegatos.

Requerimientos:

- ✓ Biosano.
- ✓ CCU.
- ✓ Terminales portuarios.
- * Gases industriales, medicinales y
especiales.



En tramitación:



- ✓ Terminales portuarios.
- ✓ Gases industriales, medicinales y especiales.
- ✓ Alimento para salmones.
- ✓ Transporte de valores.
- ✓ Oxxo.



Decisiones del TDLC:



Faasa e Inaer.

- Sanciona a personas naturales como partícipes del ilícito.
- Impone solidaridad como garantía para pago de sanciones impuestas a persona naturales.



BCI.

- Primera sentencia de abuso desde caso Chiletabacos.
- Ratifica foço de la FNE en abusos de posición dominante.



Disney.

- Primer pronunciamiento sobre entrega de información falsa.
- Clave para sistema de control de operaciones de concentración.



Decisiones del TDLC:



Faasa y Calquín.

- ✓ Reclamación de Sentencia N°187 del TDLC.

Decisiones del TDLC:

Conciliaciones

- Oxxo.
- Biosano.
- CCU.

Acuerdos extrajudiciales

- 8 casos.
- Valida la posibilidad de utilizar en forma eficiente esta herramienta.

Pendientes

- Primeros juicios por *interlocking*.



Reciente multa de 32 mil UTA contra CDF.

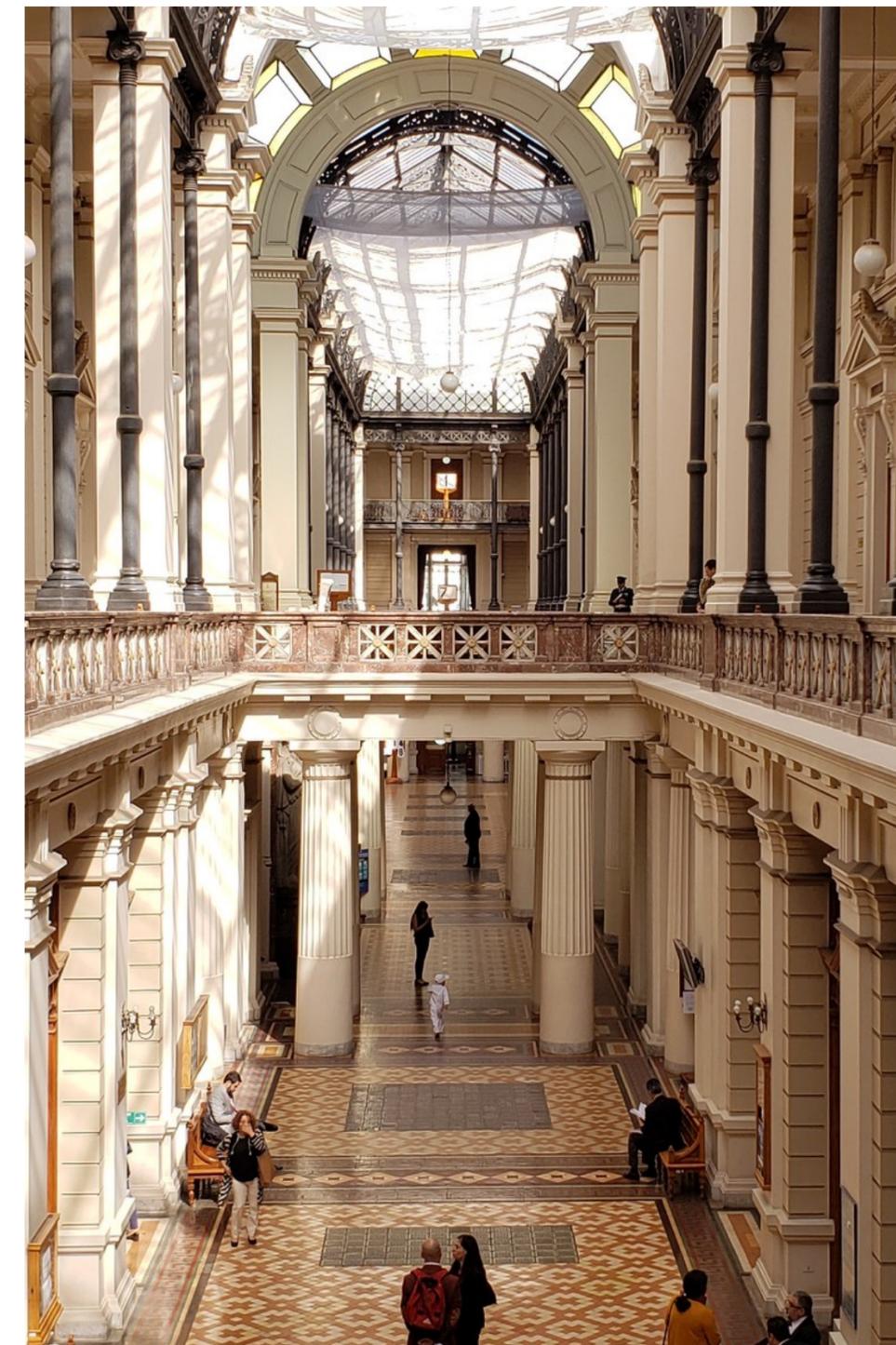
Corte Suprema:

Pendientes

- Reclamaciones de sentencias del TDLC en casos de colusión en combate de incendios forestales mediante helicópteros.

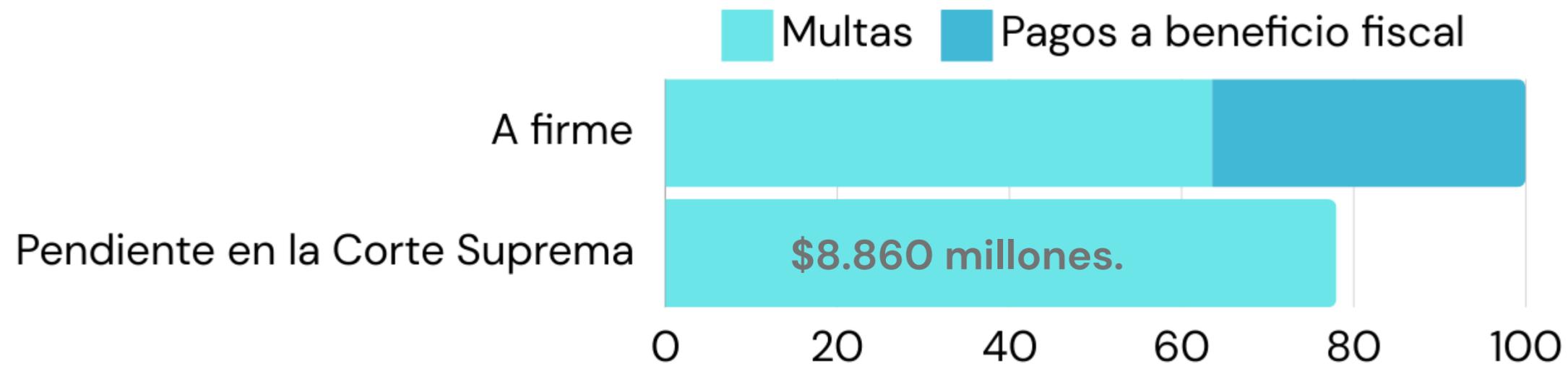
Sentencias condenatorias

- Buses La Araucanía.
- Cartel del fuego.



Multas y pagos a beneficio fiscal

Enero 23 - Marzo 24



TOTAL:
\$ 11.362 millones.

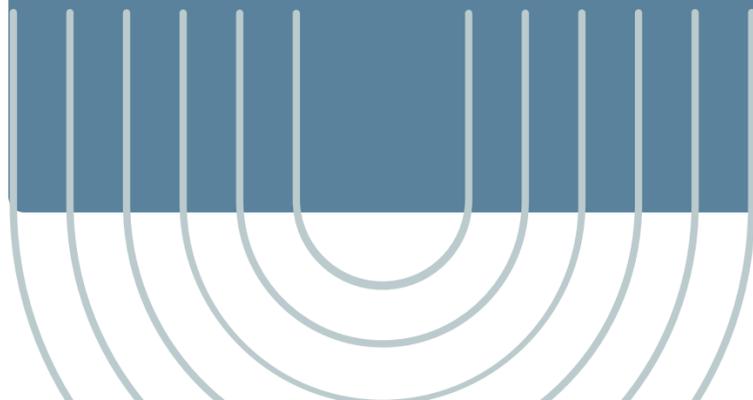
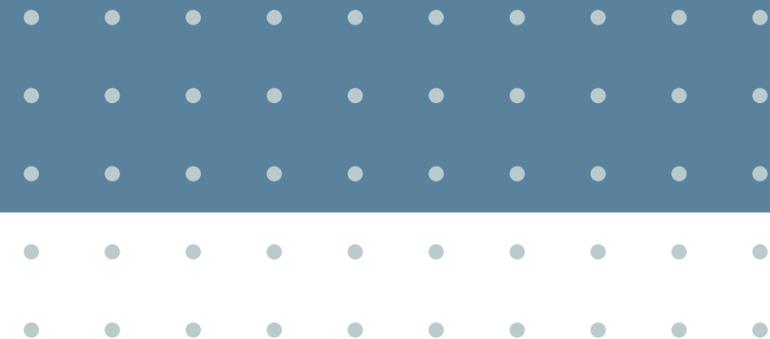
Tribunal Constitucional:

- ✓ Inadmisibilidad de requerimiento formulado por Mastercard contra ICG N°5 dictadas por el TDLC.



08.

ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN, AUDITORÍA Y CONTRALORÍA INTERNA

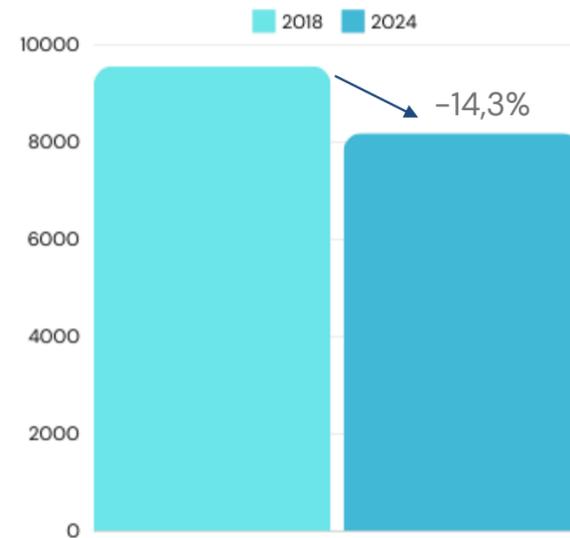


- ✓ Tecnologías de la información.
- ✓ Apoyo a procesos investigativos.
- ✓ Procesos de selección:
 - 1.168 postulantes a 16 cargos.



Presupuesto:

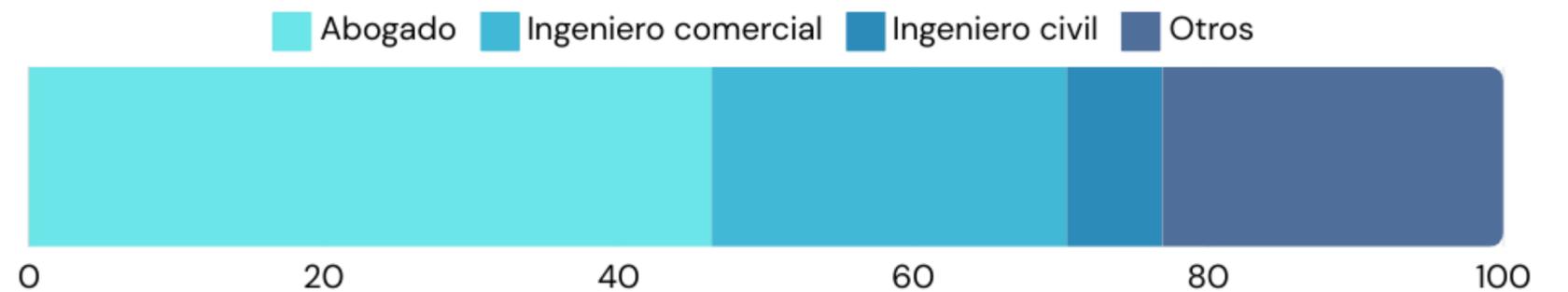
En \$MM



- Reducción presupuestaria.
- 97% de ejecución en 2023.
- 100% de pago a proveedores.

Dotación:

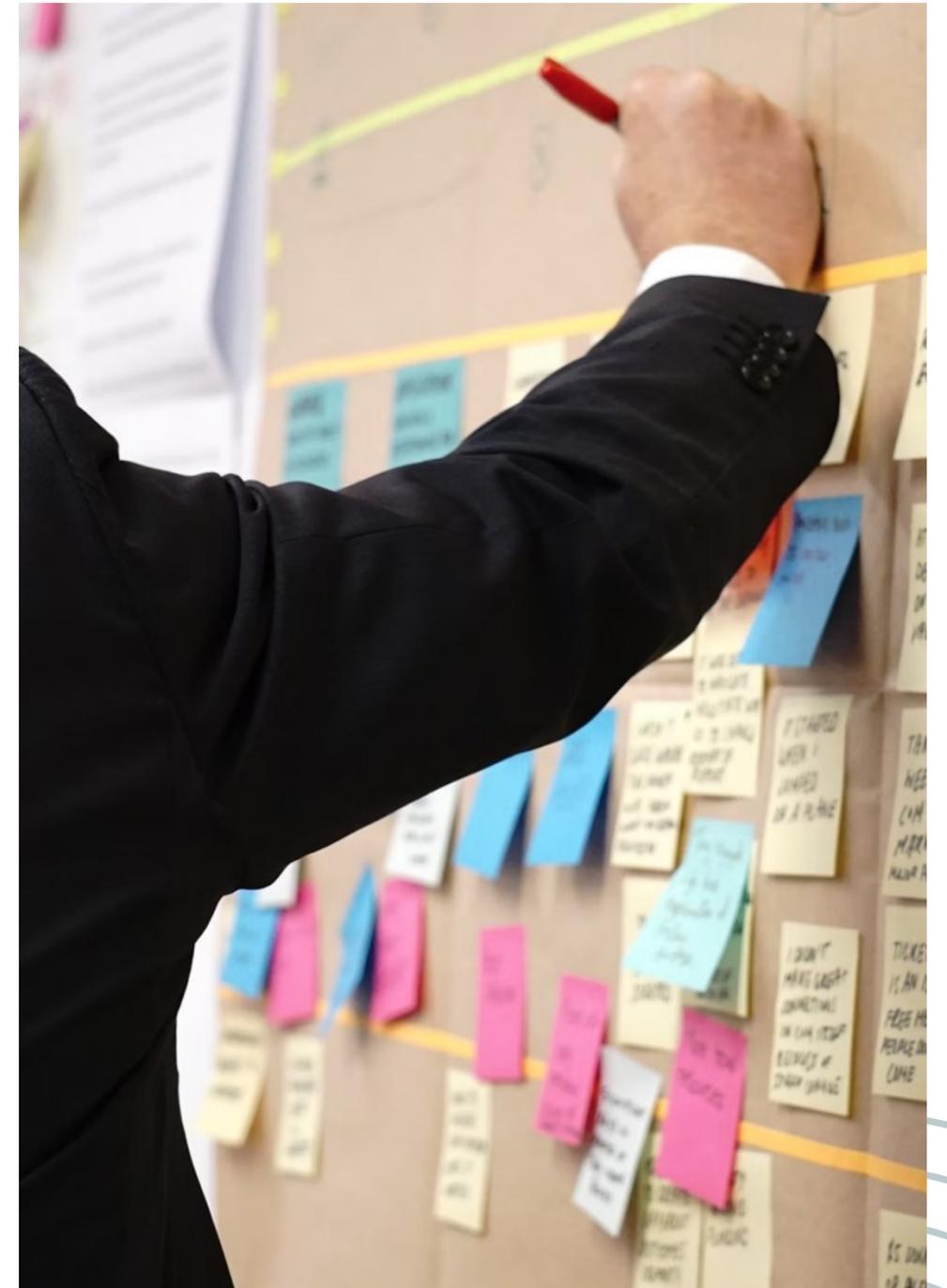
A marzo de 2024



TOTAL: 108.

- Paridad de género.

- ✓ Teletrabajo.
- ✓ Género, equidad e inclusión.
- ✓ Cultura de gestión sustentable.

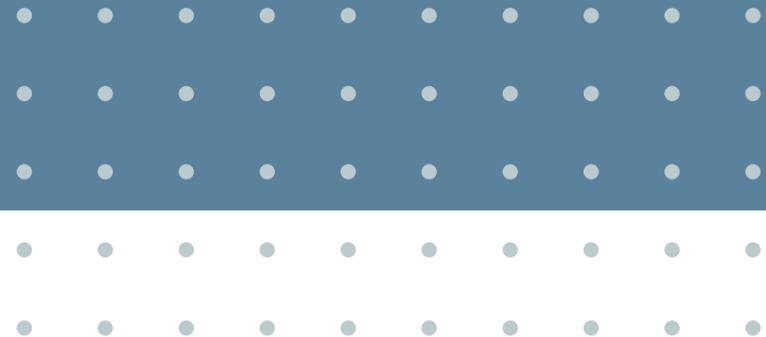


- ✔ Fortalecimiento del equipo de Contraloría interna.
- ✔ Proceso de gestión de riesgos.
- ✔ Buen uso de los recursos fiscales.



09.

RELACIONES INSTITUCIONALES



09. RELACIONES INSTITUCIONALES

- ✓ Fortalecimiento de la promoción de la libre competencia.
- ✓ Reuniones con organismos del Estado y con Seremis de Economía.
- ✓ Conformación del Consejo de la Sociedad Civil.
- ✓ Charlas y seminarios nacionales.



✓ Charlas internas para funcionarios y funcionarias.

✓ Participación en ferias laborales.

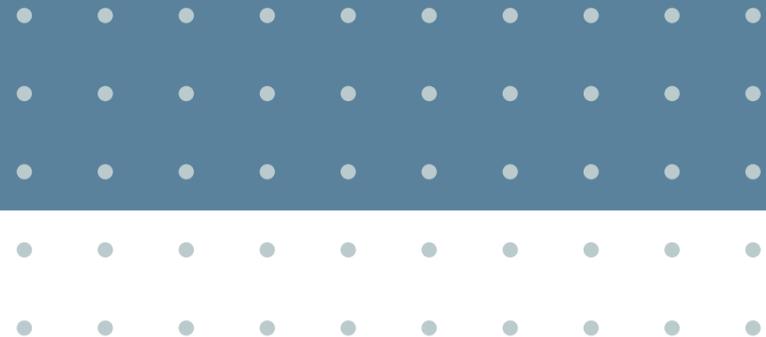
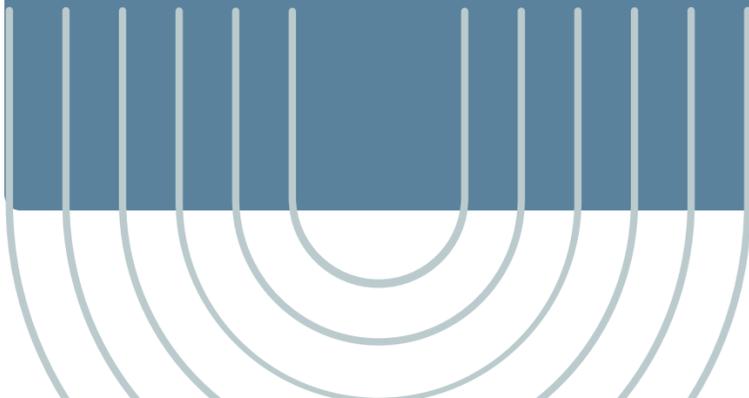


- ✓ Conmemoración 60 años del cargo de Fiscal Nacional Económico.

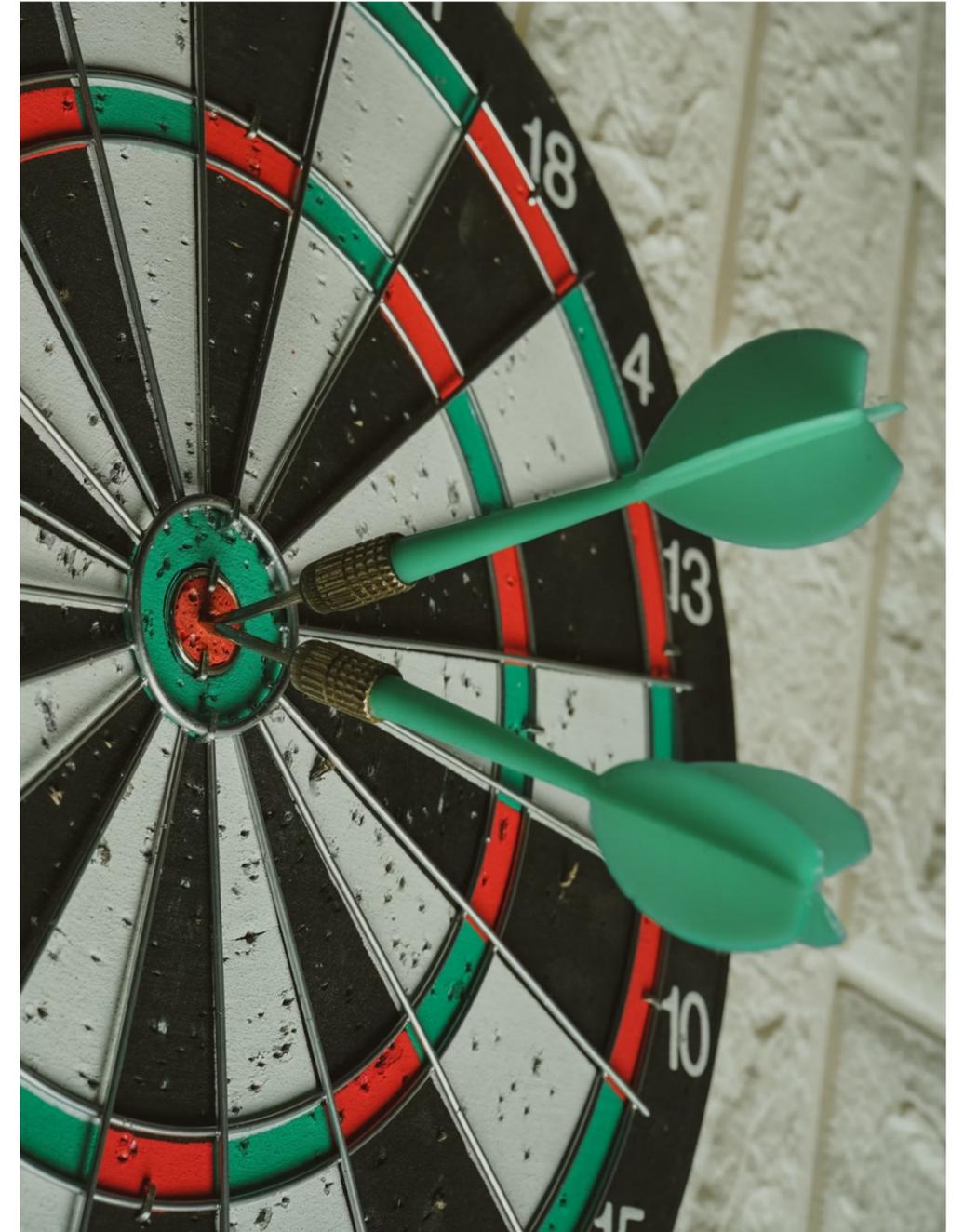


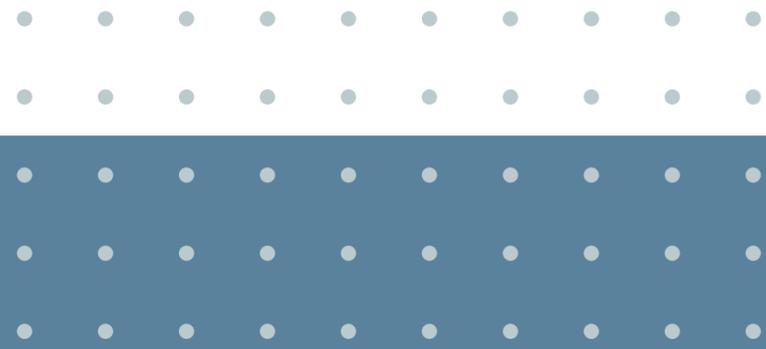
10.

DESAFÍOS



- ✓ Mayor nivel de exigencia.
- ✓ La FNE debe seguir cumpliendo su misión con recursos ajustados y menos dotación.
- ✓ Principal foco es la colusión y profundizar persecución de otros ilícitos: abusos, *interlocking*, incumplimiento de sentencias, resoluciones, acuerdos y medidas.
- ✓ Que Chile tenga una economía vibrante.





GRACIAS

Consultas y comentarios a:

contactenos@fne.gob.cl



CUENTA PÚBLICA PARTICIPATIVA

